

沂水县黄山铺镇国土空间规划暨镇集中建设区控制性详细规划(2021-2035 年) 草案公示公告

根据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》及山东省委省政府部署要求，我镇组织编制了《沂水县黄山铺镇国土空间规划暨镇集中建设区控制性详细规划(2021-2035 年)》(以下简称"规划")，目前已形成规划草案。为广泛凝聚社会共识，进一步提高规划的科学性和可实施性，现将规划予以公示，面向社会公众公开征求意见和建议。

一、公示时间

2024年4月24日至5月24日，为期30天。

二、公示渠道

沂水县人民政府网站：<http://www.yishui.gov.cn/>

三、公众意见提交途径

电子邮箱：ysgt2268593@163.com

邮寄地址：沂水县长安中路102号

沂水县自然资源和规划局国土空间规划科

邮编 276400

(邮件标题请注明"沂水黄山铺镇规划意见建议"字样)

热忱期待您的参与，为沂水发展建言献策!

沂水县自然资源和规划局

2024年4月24日

沂水县黄山铺镇国土空间规划 暨镇集中建设区控制性详细规划 (2021-2035年)

草案公示



前言

PREFACE

为贯彻落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》和山东省《关于建立全省国土空间规划体系并监督实施的工作方案》等要求，科学谋划沂水县新时代国土空间开发保护格局，结合黄山铺镇实际情况，特编制《沂水县黄山铺镇国土空间规划暨镇集中建设区控制性详细规划(2021-2035年)》（以下简称《规划》）。

《规划》是对《沂水县国土空间总体规划（2021-2035年）》的细化和落实，是黄山铺镇国土空间开发、国土用途管制、核发规划建设许可及各类开发活动的依据。

《规划》立足黄山铺镇现状发展特征，有效衔接上位规划要求，统筹安排全镇各项建设活动，推动镇村集聚发展和土地资源节约利用，合理配置镇村公共服务设施和基础设施，兼顾开发与保护，整合优势资源，联动区域，促进黄山铺镇社会经济全面、协调和可持续发展。



目录

CONTENTS

- 1 规划总则
- 2 明确发展目标愿景
- 3 构建国土空间格局
- 4 优化镇村空间布局
- 5 完善城镇支撑体系
- 6 塑造城乡特色风貌
- 7 推进国土整治修复
- 8 强化规划实施传导



01

规划总则

1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，牢牢把握“走在前列”目标定位，坚持新发展理念，坚持以人民为中心，坚持一起从实际出发，按照高质量发展要求和新旧动能转换重大决策部署，统筹安排**国土空间开发保护**，体现战略性、提高科学性、强化权威性、加强协调性、注重操作性，推动形成**生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀**，安全和谐、富有竞争力和可持续发展的国土空间格局。

1.2 编制原则

底线思维，生态优先

坚持山水林田湖草生命共同体，强化水资源的约束作用，严格落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等重要控制线，严守粮食安全、生态安全、国土安全底线。

以人文本，品质提升

坚持以人民为中心的思想，注重城乡融合、职住平衡、功能提升、布局优化，保障公共设施和公共空间供给，塑造高品质城乡人居环境，增进民生福祉。

统筹协调，系统规划

统筹优化国土空间开发保护格局，协调保护和发展、全局和局部、当前和长远等关系，把系统规划观念贯穿规划编制全过程，推动区域协同和城乡融合。

因地制宜，突出特色

结合乡镇发展实际，深入挖掘自然禀赋、历史文化等资源优势，突出地域特色，加快资源优势向经济优势转变，形成宜居宜业宜游的特色乡镇。

节约集约，绿色发展

突出存量优先、增存结合，构建科学适度有序的国土空间布局体系，推动形成绿色低碳的生产生活方式，走内涵式、集约型、绿色化的高质量发展路子，增强国土空间韧性和可持续发展的竞争力。

1.3 规划期限

近期

2021-2025年

远期

2026-2035年

远景展望

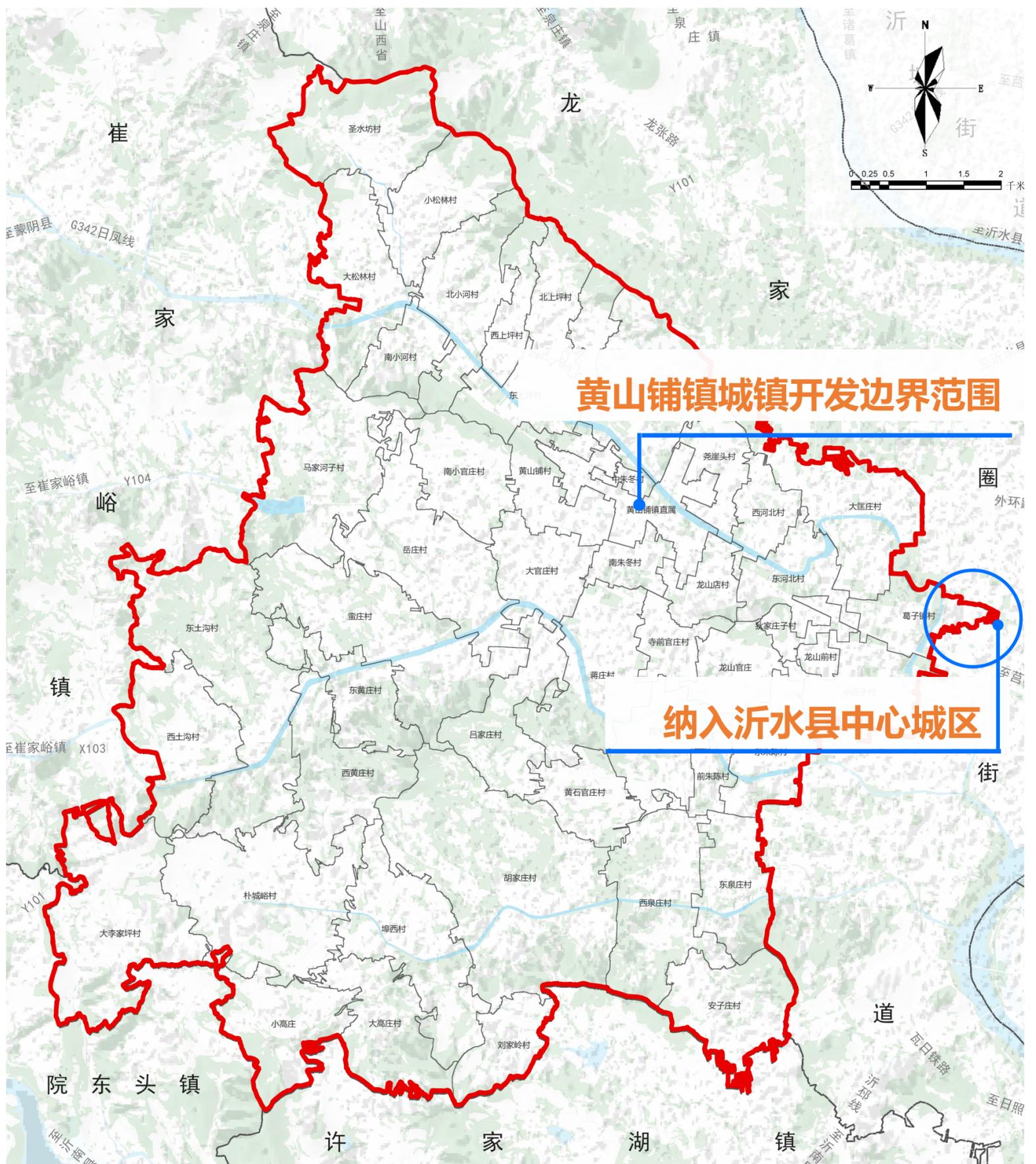
2050年

1.4 规划范围

本规划范围包括黄山铺镇**全域**和**城镇开发边界范围**两个层次。

全域范围：黄山铺镇行政辖区范围，面积为**94.45平方公里**。

城镇开发边界范围：总面积为143.27公顷，其中，0.29公顷已纳入沂水县的中心城区规划；**142.98公顷**纳入黄山铺镇城镇开发边界范围。





02

明确发展目标愿景

2.1 城镇性质



2.2 发展定位

黄山铺镇作为主城区的功能延伸，重点发展**高端新型产业**，打造县域西部工业集聚区；借助瓦日铁路、沂水西站的建设，将黄山铺建设成为全县的**铁路枢纽中心**；黄山铺镇作为中心城区的西部门户，城乡联动、产城相融，构建城乡一体新形态，加快城镇品质功能升级提升；依托乡村振兴战略的发展和市级美丽乡村示范片区的建设，打造黄山铺镇**乡村振兴特色示范片区**。

沂水西部工业集聚区

鲁东南地区铁路物流集散中心

城乡深度融合发展区

乡村振兴特色示范区

2.3 发展目标

2025年

到2025年，现代服务业不断优化，经济发展水平和核心竞争力显著提升，居民生活品质逐渐提高，乡村振兴特色示范区建设进一步完善。

2035年

到2035年，乡镇空间布局和规模结构得到优化，城镇景观风貌初步形成，城乡融合发展进一步提升，形成优质、高效、创新的现代化产业体系，基本建成国土空间开发保护格局，全面建成乡村振兴特色示范区。

2050年

到2050年，全面完成空间治理体系和治理能力现代化建设；全面建成富强、和谐、文明、生态的城市化强镇。

2.4 发展策略

1

建立产业体系，推动三产协调融合发展

立足黄山铺镇产业发展和近城区区位优势，加快推进一二三产业协调发展，形成美丽乡村与美丽产业相互促进、融合发展的双赢局面。打造现代农业园区和高端花卉孵化示范园区，促进一产规模化、园区化发展；打造高端食品基地和纸箱包装生产基地，促进二产延伸、集聚发展；打造现代物流集散中心，引领三产带动、快速发展。

2

构建交通网络，实现全域联运畅通发展

加快构筑铁路区域性交通廊道，推动镇域客货运发展；持续推进道路建设，对镇域内国道进行改线，引导客货分流，疏散镇域交通压力，对现状公路进行提质改造，不断提升交通运输条件。

3

加快城乡融合，促进新型城镇统筹发展

立足镇村空间统筹发展，科学建立镇村体系结构，合理布局配套设施，完善公共服务职能，打造宜居社区生活圈，在充分尊重村民意愿的前提下，鼓励村庄向城镇开发边界内、社区生活圈中心集聚。

4

推进生态治理，共建优美环境绿色发展

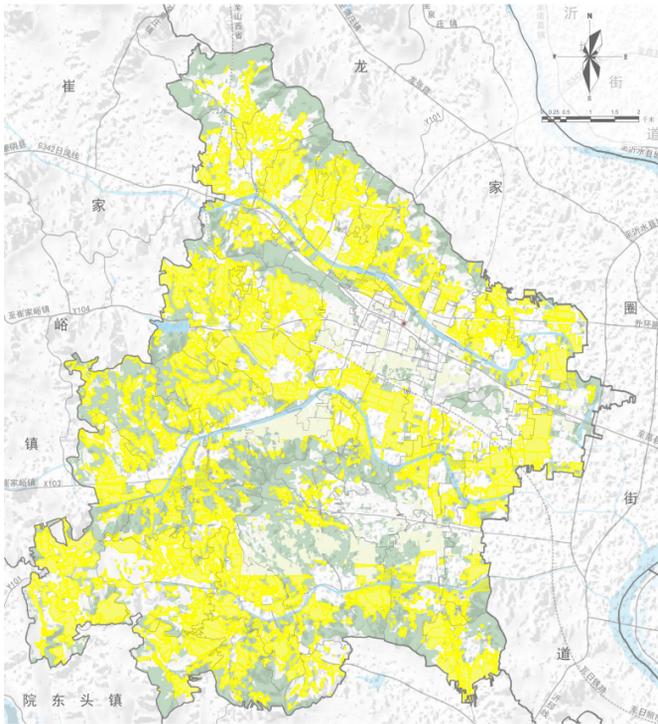
统筹推进山水林田湖草沙系统治理，积极开展国土生态修复和综合整治，重点加强清源河、胜利河、泉庄河三条河流的生态保护与修复，加强镇域内山体与周边区域的生态连接。开展美丽田园行动，推进田园环境综合整治，打造居住环境洁净、生态环境良好、田园风光秀美的优美乡村环境。



03

构建国土空间格局

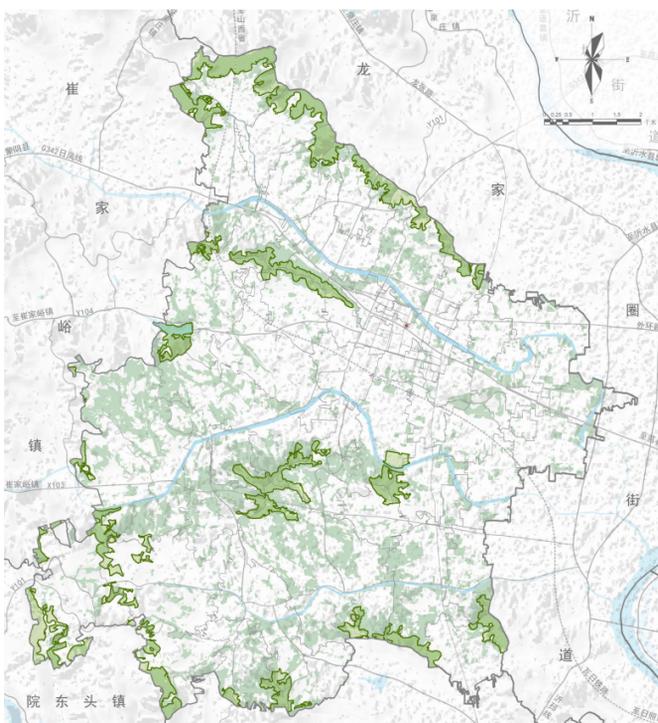
3.1 严守空间发展底线



永久基本农田保护线规划图

坚持最严格的耕地保护任务，划定落实耕地和永久基本农田保护红线。到2035年，全镇耕地保有量不低于4.48万亩，永久基本农田保护面积不低于3.77万亩。

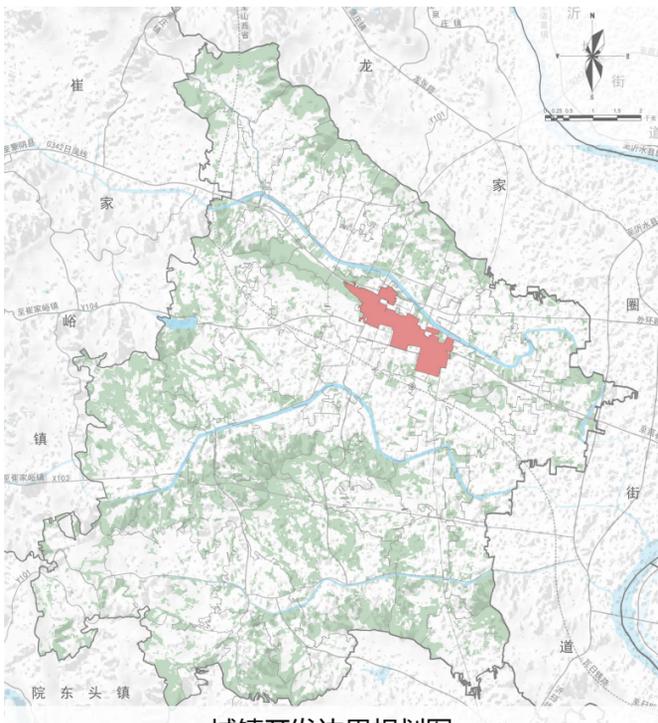
国家实行永久基本农田特殊保护制度，永久基本农田一经划定，实施严格管理、永久保护，任何单位和个人不得擅自占用或改变用途，因能源、交通、水利、军事设施等重大建设项目确实难以避让永久基本农田的，经依法批准，应在落实耕地占补平衡基础上，按照数量不减、质量不降低原则，在可以长期稳定利用的耕地上落实补划。



生态保护红线规划图

优先将镇域北部、中部以及南部具有水土保持功能的生态极重要区域及生态极敏感脆弱区域划入生态保护红线予以保护。到2035年，生态保护红线面积不低于822.7公顷。

生态保护红线内，自然保护地核心保护区原则上禁止人为活动，其他区域严格禁止开发性、生产性建设活动，在符合现行法律法规前提下，除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。



城镇开发边界规划图

落实城乡建设用地空间管制制度，保障城镇用地的供给，确保县级重点基础设施项目的实施。到2035年，全镇城镇开发边界面积控制在142.98公顷。

在城镇开发边界内建设，实行“详细规划+规划许可”的管制方式，并加强与各类空间控制线的协同管控。深化城镇开发边界内规划用地安排，细化功能分区和用地布局，统筹存量用地和增量用地，合理安排城镇建设用地规模、结构、布局和时序。

3.2 优先保障现代农业空间格局

落实粮食生产功能区和重要农产品生产保护区，因地制宜的划定种植业、畜牧业、养殖业等农业发展主要区域，合理引导农业现代化，构建“**三核三区多点**”的农业生产空间格局。



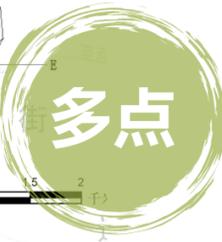
三核 农业发展核心

汇博绿色蔬菜产业园、汇泽高端花卉孵化园、汇蓝特色水果产业园



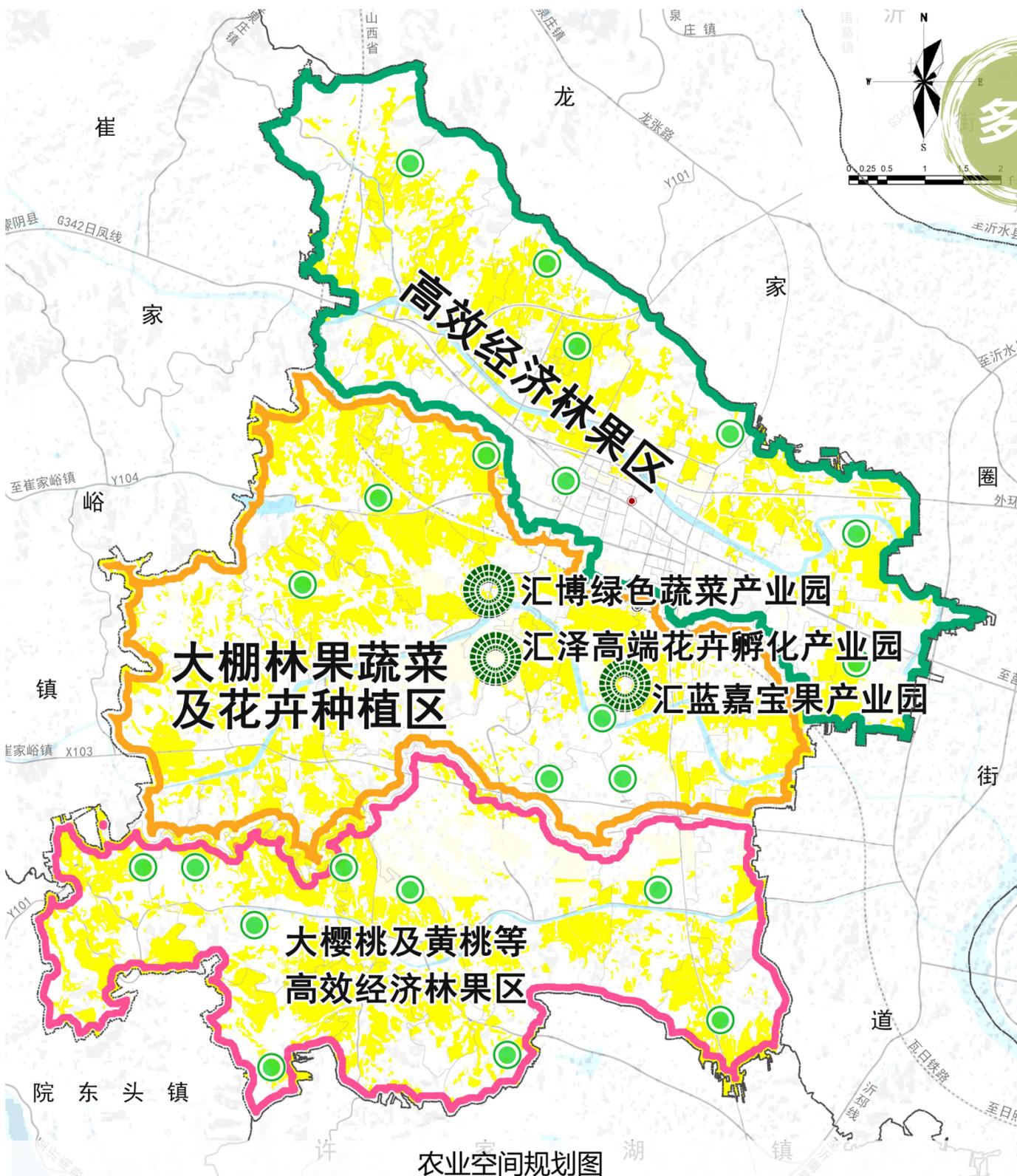
三区 高效农业发展区

高效经济林果区、大棚林果蔬菜及食用菌种植区、大樱桃及黄桃等高效经济林果区



多点 特色农业节点

大棚蔬菜产业基地、优质生姜产业基地、火龙果生产基地、特色果品产业基地、高效经济杏园、高效经济李子园、高效经济梨园、特色核桃园、特色黄桃园、甜红山楂产业基地、健康生猪养殖基地、福旺禽蛋产业地等多个特色农业节点



3.3 严格保护生态安全空间格局

依托黄山铺镇现状生态景观资源，构建“**三脉三屏四库**”的生态保护空间格局



河网水系脉络

清源河、胜利河、泉庄河及其各水系支流，构建的河网水系脉络



生态保护屏障

西北部大顶山、养老山、莲花山，东部龙山，南部黄石山等山体，构建的生态保护屏障



水库生态系统

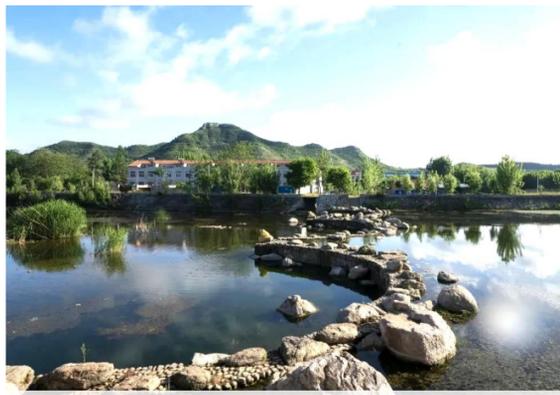
圣水坊水库、马家河子水库、胡家庄水库、石巴崖水库等水库，构建的水库生态



清源河



胜利河



泉庄河

3.4 统筹谋划镇村发展空间格局

构建“**一核五带七组团**”的镇村发展空间格局



综合服务核心

以黄山铺镇直属及其周边连片村庄为镇域综合服务核心



镇村生活组团

以松林社区组团、大匡庄社区组团、岳庄社区组团、土沟社区组团、朴城峪社区组团、泉安社区组团、镇区组团等组成的镇村生活组团



镇村发展带

镇域范围内主要公路形成的镇村通发展带



镇村发展规划图



镇区



镇区



村庄

3.5 构建国土空间开发保护格局

构建“一环、二轴、三带、四区”的国土空间开发保护格局。



一环 环镇景观大道

沿县道105、县道304、乡道101、乡道102构成的环镇景观大道



二轴 城镇发展轴

沿龙山路、兖石路构成的城镇发展轴



三带 沿河生态景观带

沿清源河、胜利河、泉庄河形成的三条沿河生态景观带



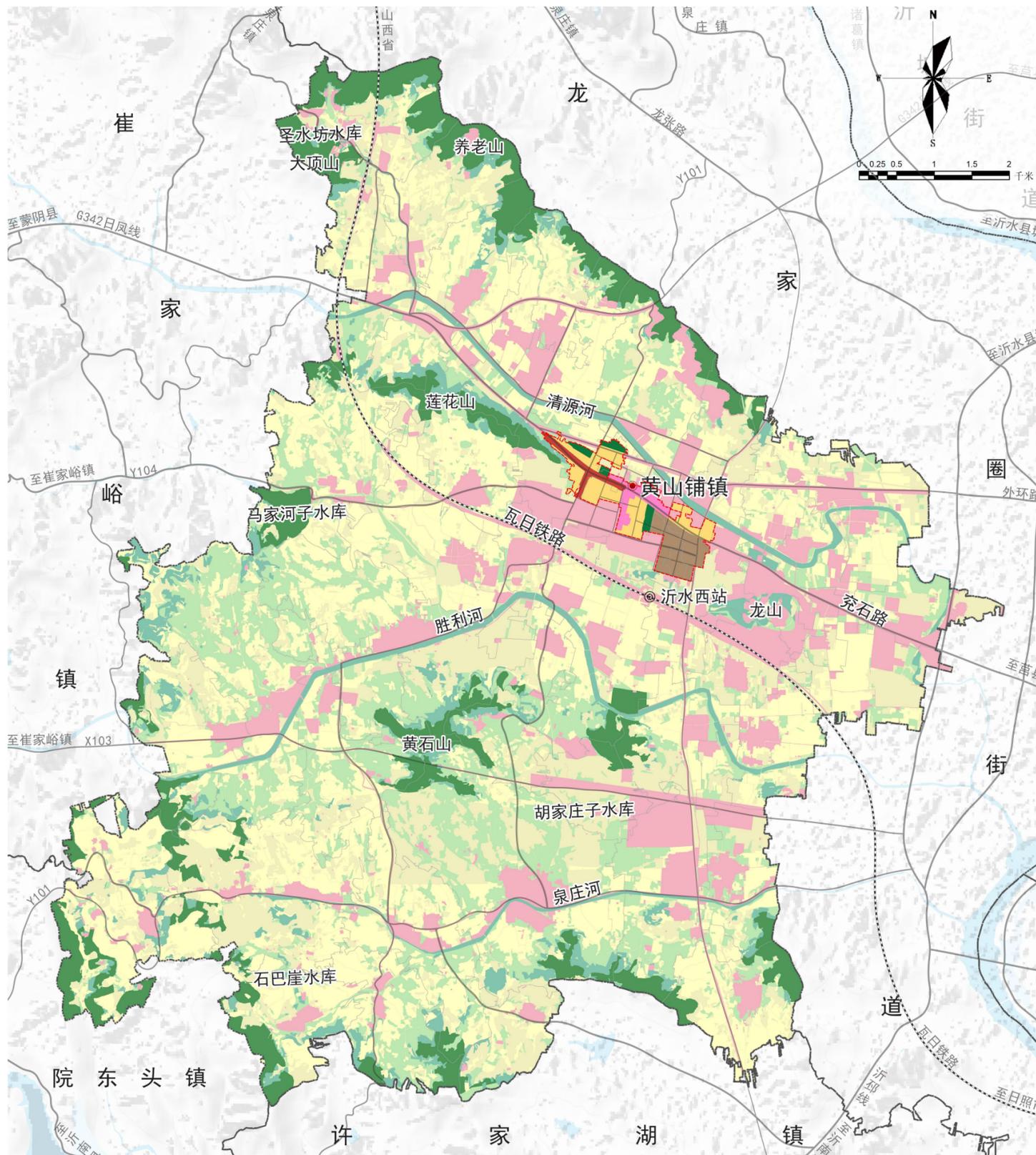
四区 城乡发展片区

北部的乡村振兴样板片区、中部的城乡融合发展片区、中南部的现代农业发展片区及南部的红色文化旅游片区



国土空间总体格局规划图

3.6 优化用途分区规划



图例

- 生态保护区
- 生态控制区
- 农田保护区
- 居住生活区
- 综合服务区
- 商业商务区
- 工业发展区
- 绿地休闲区
- 村庄建设区
- 一般农业区
- 林业发展区
- 城镇开发边界

国土空间规划分区图

| 一级规划分区 | 二级规划分区 | 面积 (公顷) | 占比 (%) |
|--------|--------|---------|--------|
| 生态保护区 | 生态保护区 | 822.7 | 8.71 |
| | 生态控制区 | 553.13 | 5.86 |
| | 农田保护区 | 2513.33 | 26.61 |
| 城镇发展区 | 居住生活区 | 57.78 | 0.61 |
| | 综合服务区 | 19.45 | 0.21 |
| | 商业商务区 | 13.29 | 0.14 |
| | 工业发展区 | 41.07 | 0.43 |
| | 绿地休闲区 | 11.39 | 0.12 |
| | 小计 | 142.98 | 1.51 |
| | 村庄建设区 | 1507.53 | 15.96 |
| 乡村发展区 | 一般农业区 | 2211.84 | 23.42 |
| | 林业发展区 | 1693.86 | 17.93 |
| | 小计 | 5413.23 | 57.31 |
| 总计 | | 9445.37 | 100.00 |



04

优化镇村空间布局

4.1 构建镇村体系结构

1个镇区

镇区作为沂水县中心城区西部门户，以物流集散、高端食品加工、建筑建材产业、配套服务等为主的工业带动型城镇。

6个旅游特色村

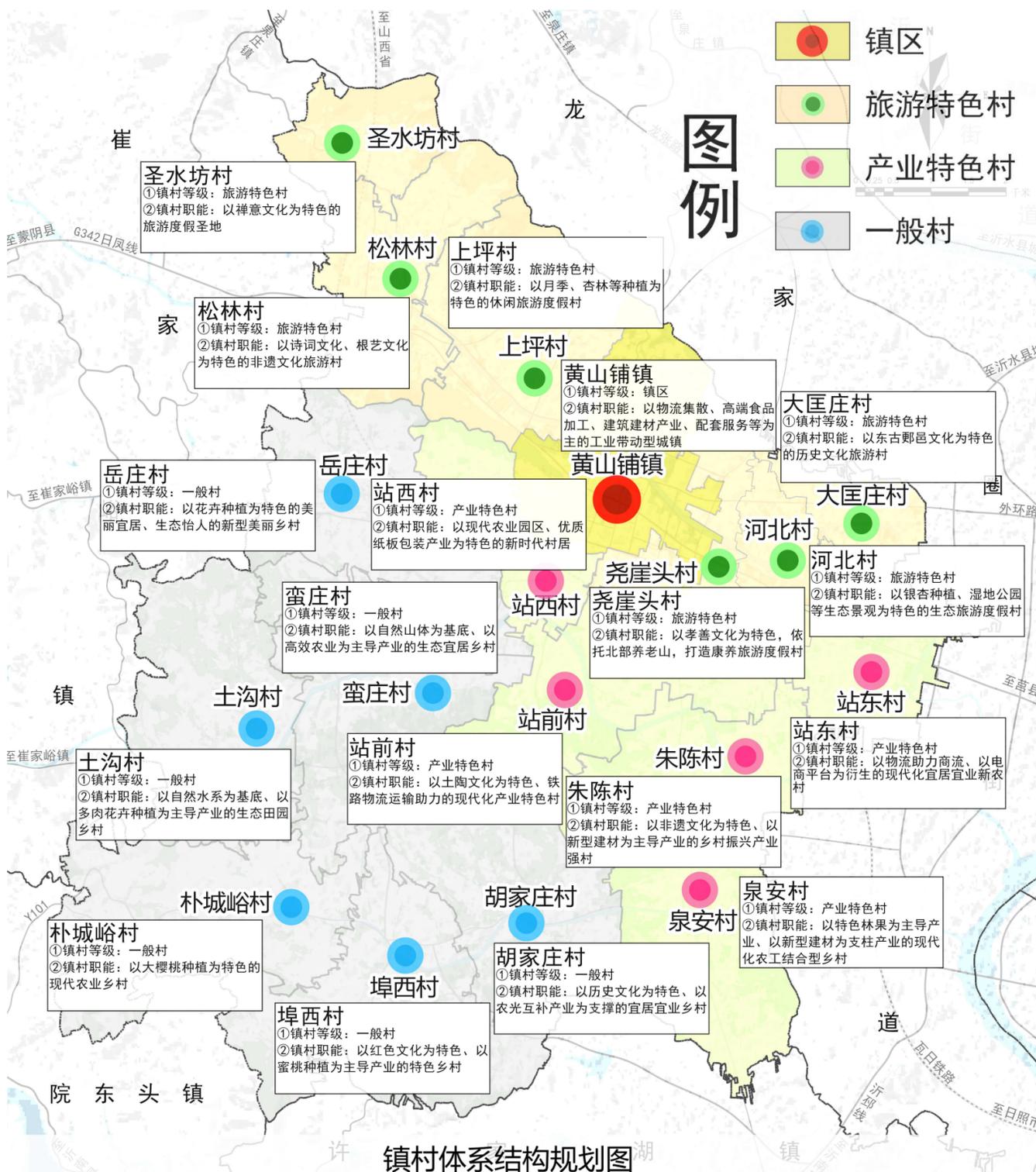
为圣水坊村、松林村、上坪村、河北村、尧崖头村和大匡庄村。旅游特色村依托现状旅游资源，以文化旅游、休闲旅游、生态旅游等为主，打造旅游度假圣地。

5个产业特色村

为站东村、站前村、站西村、朱陈村、泉安村。产业特色村依托镇域发展，以建筑建材、纸制品包装等产业为主，打造镇域特色产业，提高镇域经济发展。

6个一般村

为岳庄村、蛮庄村、土沟村、胡家庄村、埠西村和朴城峪村。一般村依托现状农业发展，以特色林果、高效农业、农光互补等农业为主，打造镇域现代农业园区，提高农产品品牌质量。



镇村体系结构规划图

4.2 引导村庄分类发展

| 村庄分类 | 村名 | 分类指引 |
|-------|--|--|
| 城郊融合类 | 站东村 | 建设新型农村社区，加强村庄绿化和环境整治。统筹城乡结合部地区建设，优化与城市道路，市政设施和公共服务设施的衔接。 |
| 集聚提升类 | 圣水坊村、松林村、上坪村、尧崖头村、大匡庄村、站前村、站西村、朱陈村、泉安村、岳庄村、蛮庄村、土沟村、胡家庄村、埠西村、朴城峪村 | 有序推进村庄的升级改造、提升产业的带动力，完善村庄的基础设施和公共服务设施，提升服务水平，鼓励村庄向专业化方向发展。 |
| 其他类 | 河北村 | 作为暂不分类村庄，结合村庄建设调整、村民意愿、村庄建设实际需求等，对村庄分类进行动态调整。 |



4.3 优化产业空间布局

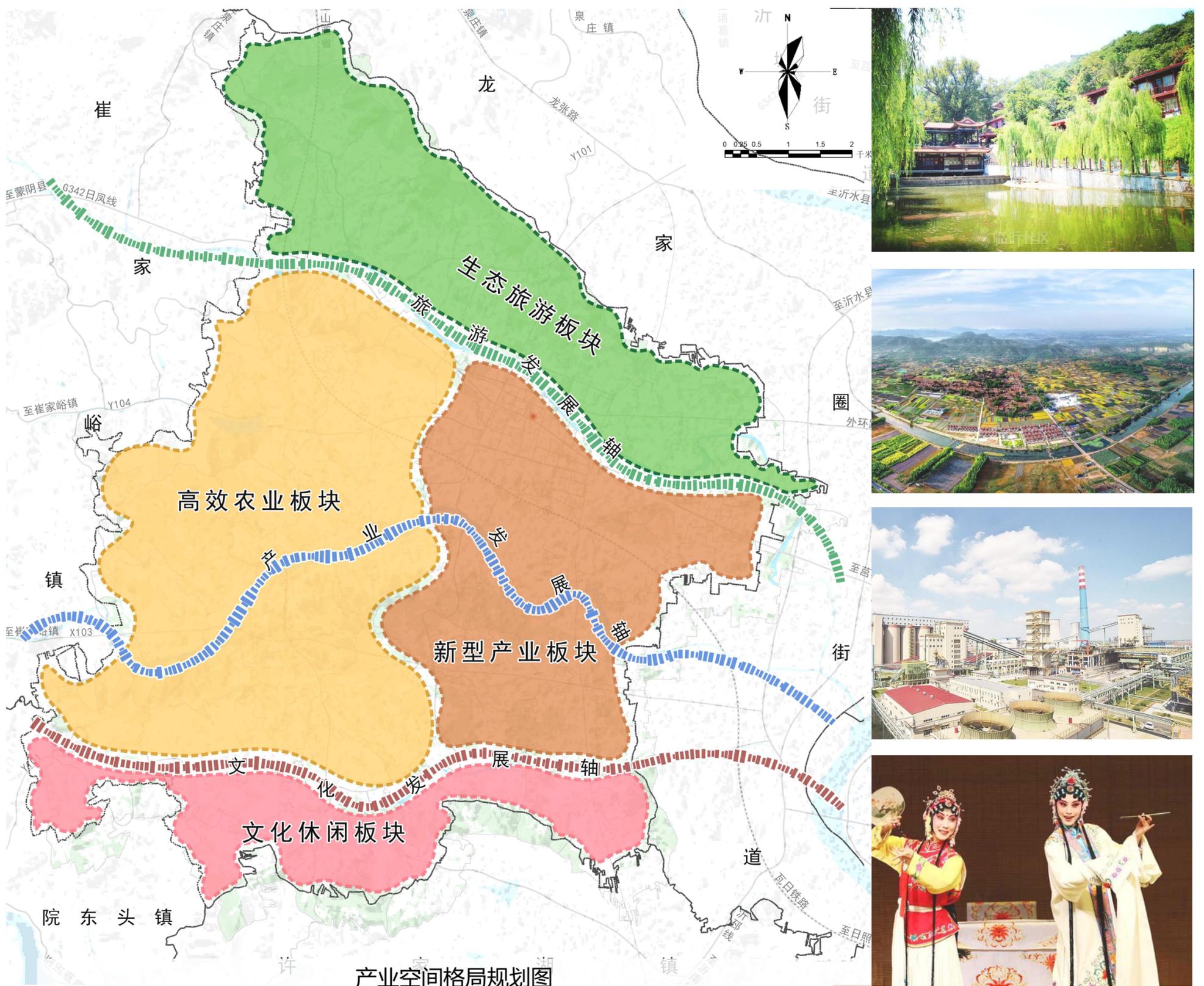
结合现状产业发展基础，综合考虑镇域产业发展方向，规划构建“**三轴，四板块**”的产业空间布局

三轴

北部旅游发展轴
中部产业发展轴
南部文化发展轴

四板块

北部的生态旅游板块
东部的新型产业板块
西部的高效农业板块
南部的文化休闲板块





05

完善城镇支撑体系

5.1 完善镇域综合交通体系



公路体系

规划形成“五横两纵”的道路交通体系。

五横：即日凤线G342、县道X103、城区外环路、Y102、Y104，构成的镇域内横向对外交通。

两纵：即沂邳线S229连接线、乡道Y101，形成的镇域纵向对外交通。



铁路通道

镇域**瓦日铁路**过境而过，加强黄山铺镇与周边县市的联系。



客货场站

规划一处**沂水西火车站**，为铁路三等站，具备办理客货运业务能力。



5.2 提升公共服务设施建设

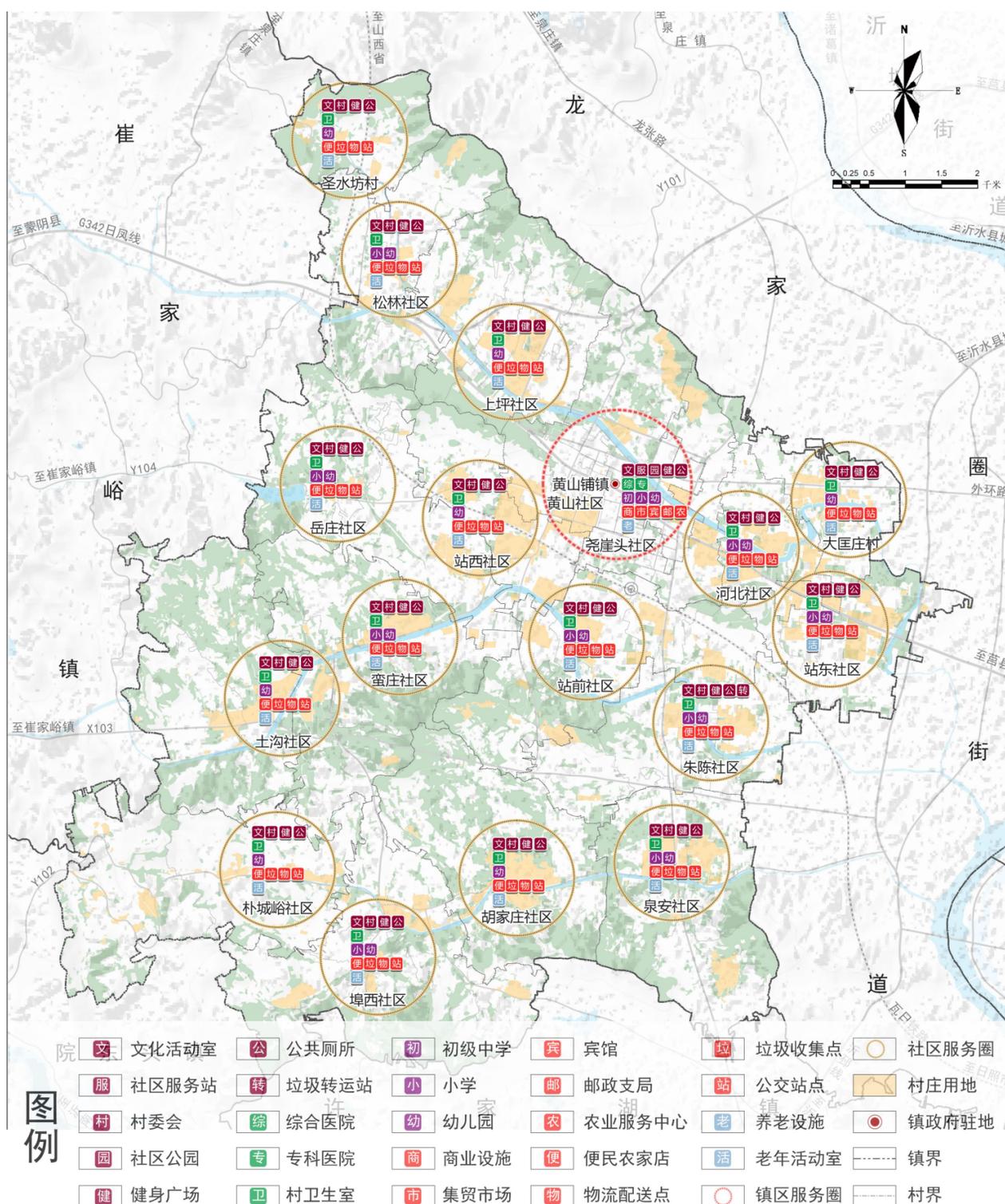
完善公共服务设施体系，全面提升公共服务水平，
不断增强人民群众的获得感、幸福感

建立高质量发展的教育体系

优化公共医疗卫生设施体系

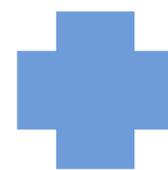
健全城乡一体的公共文化设施网络

完善全民健身公共服务体系



镇域公共服务设施规划图

“城镇-社区-村庄”
三级公共服务设施体系



“镇区-社区”
两级城乡生活圈体系

5.3 加强市政基础设施建设



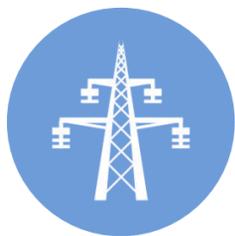
给水工程

规划保留**黄山水厂**，满足镇域所有社区的供水，重点建设镇驻地的管网系统以及完善乡村社区的管道铺设。



排水工程

采用雨污分流的排水体制。至规划期末镇驻地的管网覆盖率和污水处理率达到**100%**，村庄管网覆盖率和污水处理率达到**80%**以上。



供电工程

保留**黄山变电站、县水泥厂站、县水泥二厂站**，规划新增**沂水变电站**。农村居民点供电采用10kV线路由就近的高压变电站引入。



燃气工程

燃气引自**中心城区天然气门站**，供给镇驻地及邻近镇驻地的村庄居民、商业和工业用气。



供热工程

分期完善镇驻地的供热设施及供热管网建设。有条件的村庄发展以天然气或电供暖方式的供热。



环卫工程

保留现状**黄山铺垃圾焚烧厂**，日处理规模为600吨。结合处理厂设置**1座危险废弃物处置中心**。



通信工程

规划**扩建现状黄山邮电支局**，新增**电信支局1处**，以满足镇域各类邮件综合处理要求。



06

塑造城乡特色风貌

6.2 加强城乡特色风貌引导

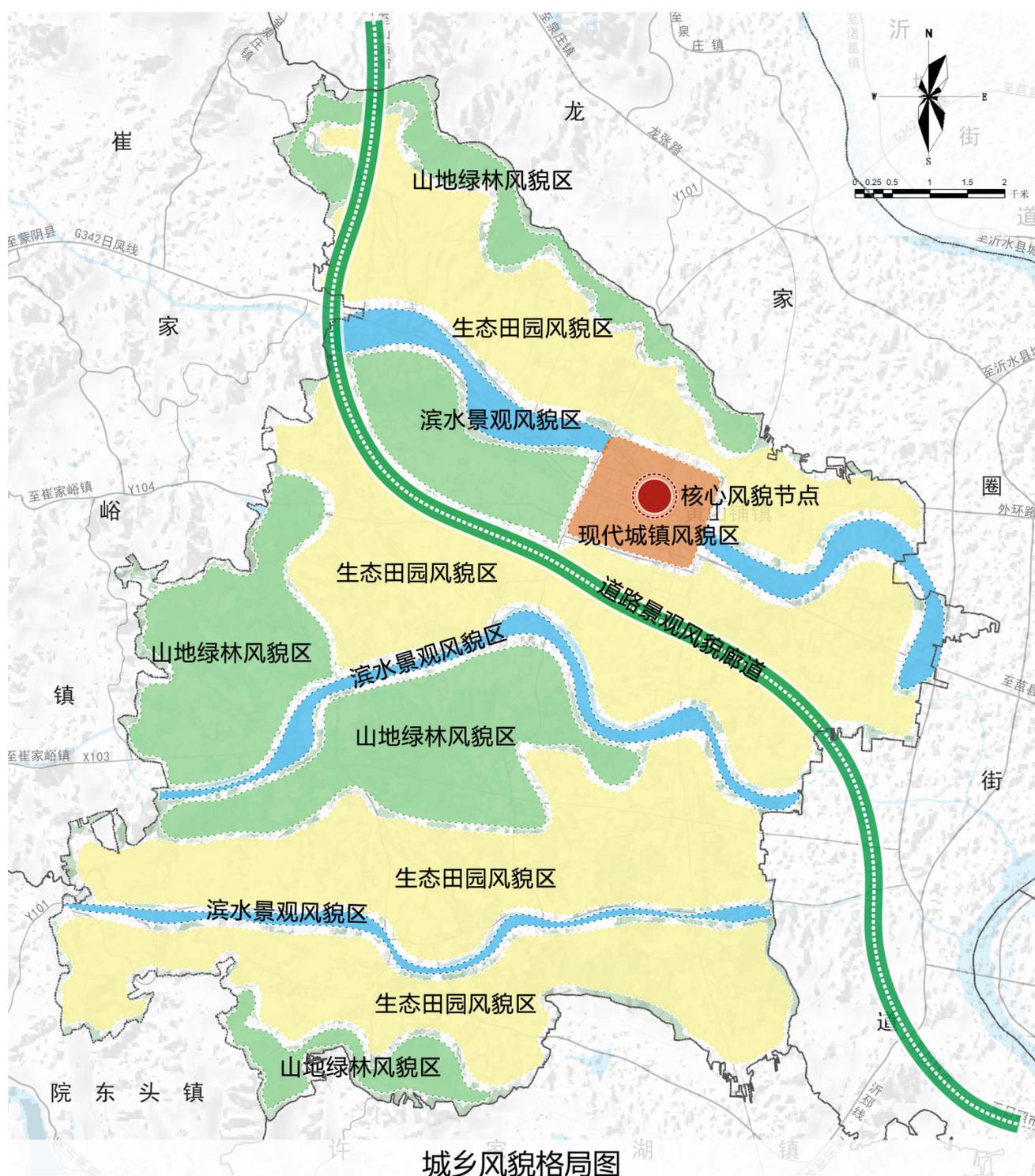
城乡风貌格局

构建“一核一廊四片区”的城乡风貌格局

“一核”：核心风貌节点；

“一廊”：道路景观风貌廊道；

“四片区”：现代城镇风貌区、滨水景观风貌区、生态田园风貌区、山地绿林风貌区。





07

推进国土整治修复

7.1 开展国土空间生态修复

➤ 森林生态保育修复



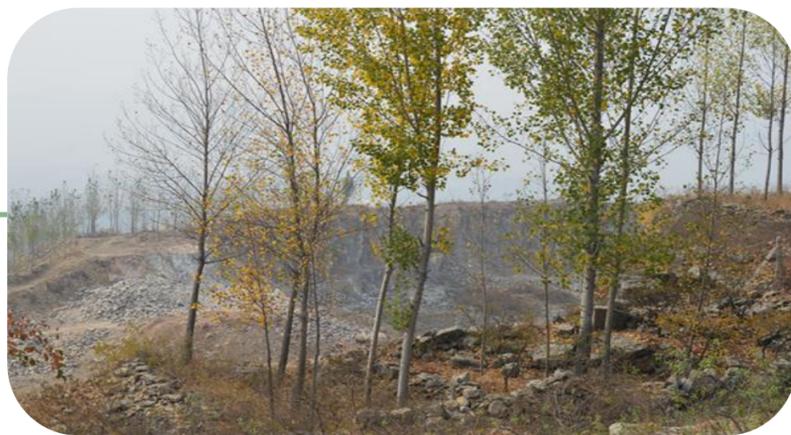
重点推进镇域**北部、中部及南部山体**的森林生态功能，实施森林保育工程、退化公益林修复与森林质量提升工程。通过森林抚育、公益林管护、造林绿化、水土保持等措施，遏制森林生态系统退化，改善森林生长环境。

➤ 水环境和水生态修复



统筹推进山水林田湖草沙系统治理，对镇域**清源河、胜利河及泉庄河**三条河流实施水环境和水生态修复工程。新建拦河坝蓄水3处，完成河堤加固及河道护坡26处，定期开展河道清淤清障，确保水流顺畅、行洪通畅。

➤ 矿山生态修复



全面落实绿色矿山政策要求，对镇域采矿用地进行生态修复工程，逐步治理历史遗留矿山的生态环境问题，改善矿山及周围生态环境。

7.2 推进国土综合整治

➤ 农用地整治



以稳定粮食生产为基础，主攻粮食单产，确保粮食安全，推进农用地整治。规划期内重点对**龙山官庄村、西泉庄村、东泉庄村、东土沟村、东黄庄村及西黄庄村**等村实施土地整治工程，补充有效耕地，提高土地质量和利用效率。

➤ 高标准农田整治



集中力量建设集中连片、旱涝保收、节水高效、稳产高产、生态友好的高标准农田。规划期内，新建高标准农田，同时改造提升高标准农田，规划期末，永久基本农田全部建成高标准农田。

➤ 农村低效用地整治



对全镇的农村闲置用地、低效用地进行梳理整理，通过农村居民点搬迁合并、闲置用地整治、废弃工矿复垦等措施，优化农村建设用地结构和布局，促进农村内部布局调整、城乡融合发展。



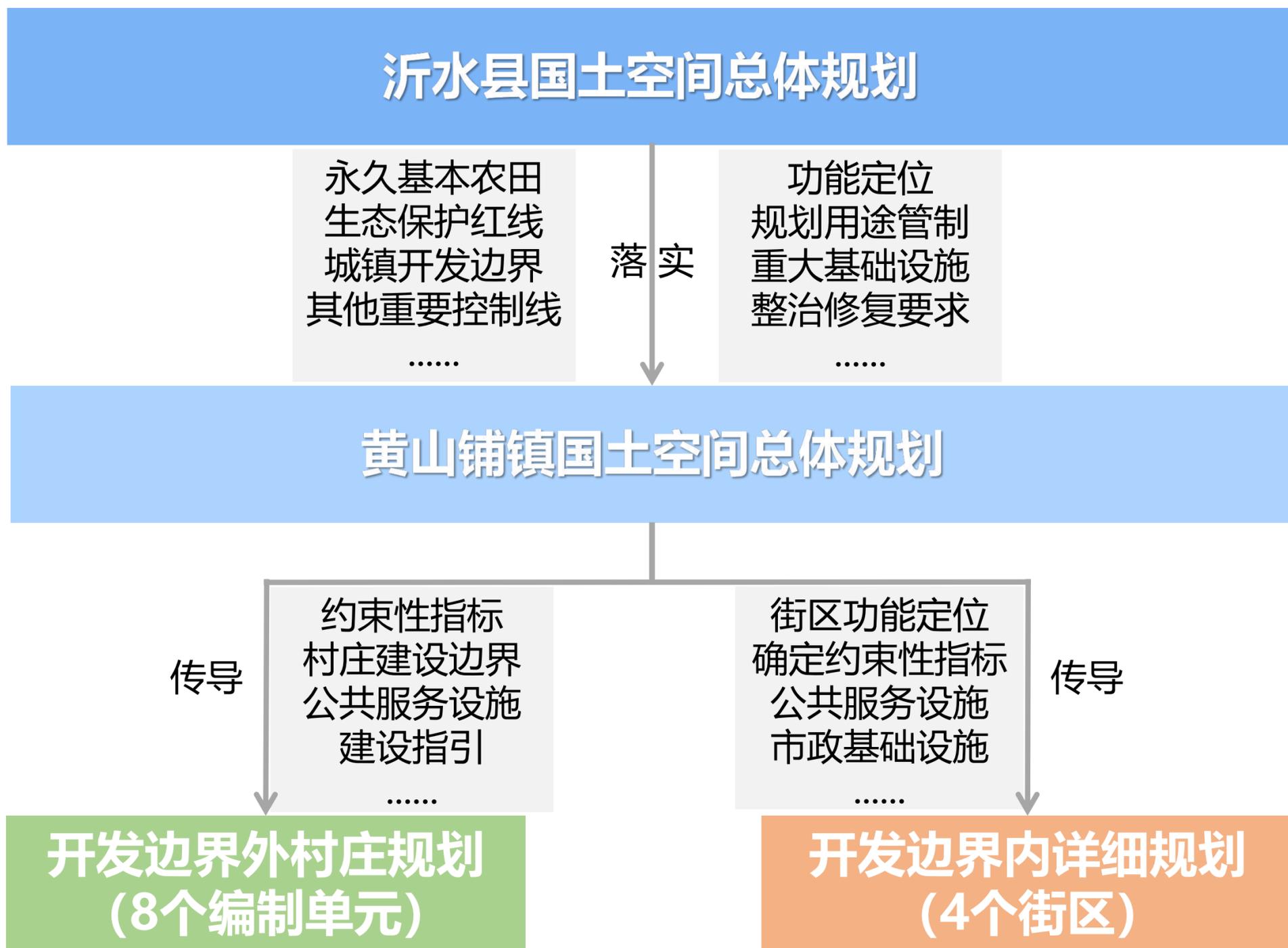
08

强化规划实施传导

8.1 加强规划实施传导

加强对省、市、县级国土空间规划关于约束性指标、底线管控、重大基础设施等布局的落实。

明确村庄类型、人口规模、发展方向等，统筹考虑各村实际情况，合理分解下达各村耕地保有量、永久基本农田保护面积等约束性指标；在城镇开发边界内划分街区，明确街区主导功能定位以及应落实的基础设施、公共服务设施、城市绿线等控制线，并将管控指标传导至地块。



8.1 加强规划实施传导

村庄编制单元管控

五线

永久基本农田
生态保护红线
村庄建设边界
历史文化保护控制线
灾害风险控制线

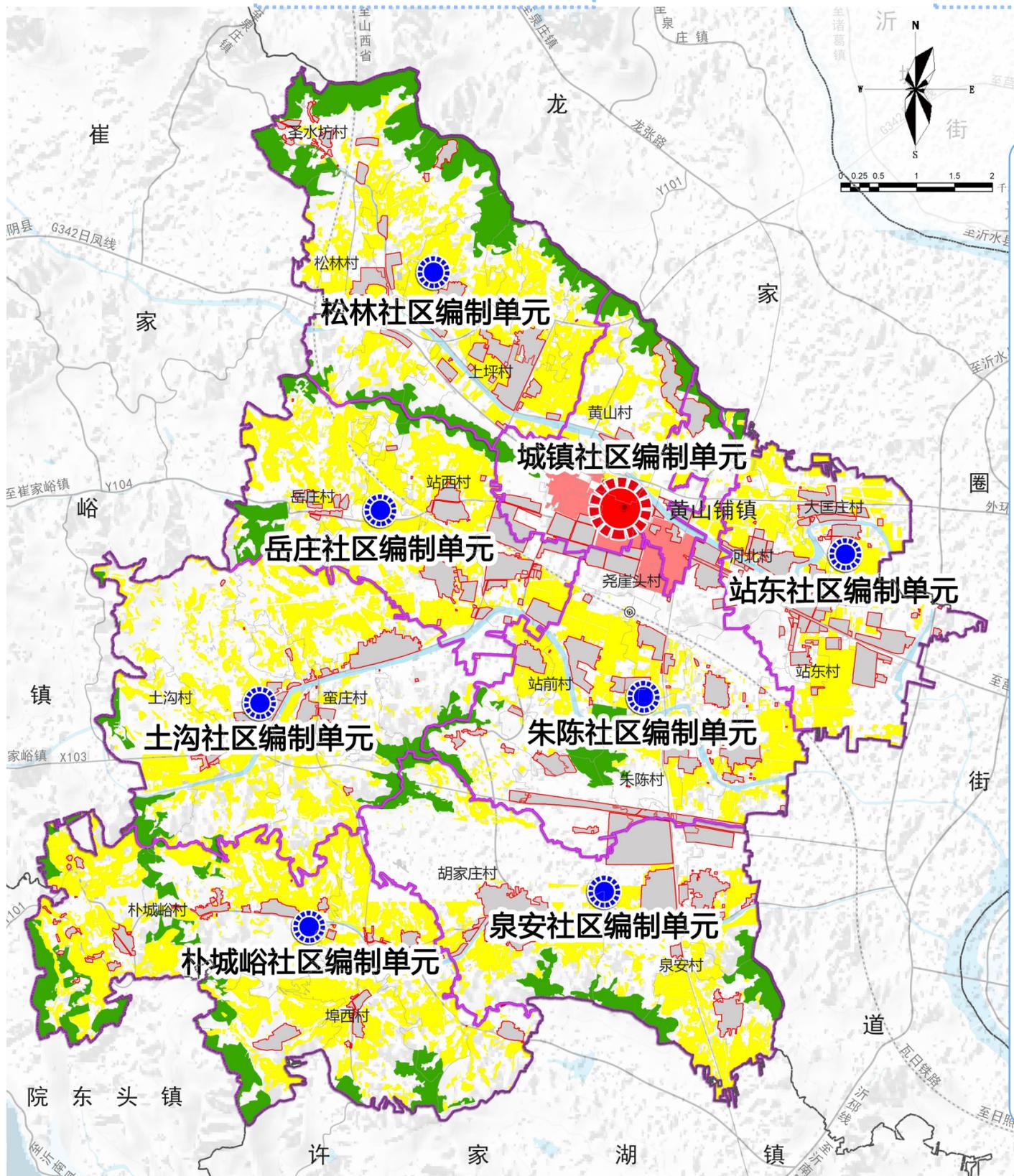
三指引

村庄建设管控和风貌指引
公共和基础设施配套指引
国土综合整治与生态修复指引

8个村庄单元

以社区生活圈为基础，不突破乡镇行政管理界线，不分割行政村的前提下，共划定**8个**村庄规划编制单元：

**松林社区编制单元、
城镇社区编制单元、
站东社区编制单元、
岳庄社区编制单元、
土沟社区编制单元、
朱陈社区编制单元、
朴城峪社区编制单元、
泉安社区编制单元。**

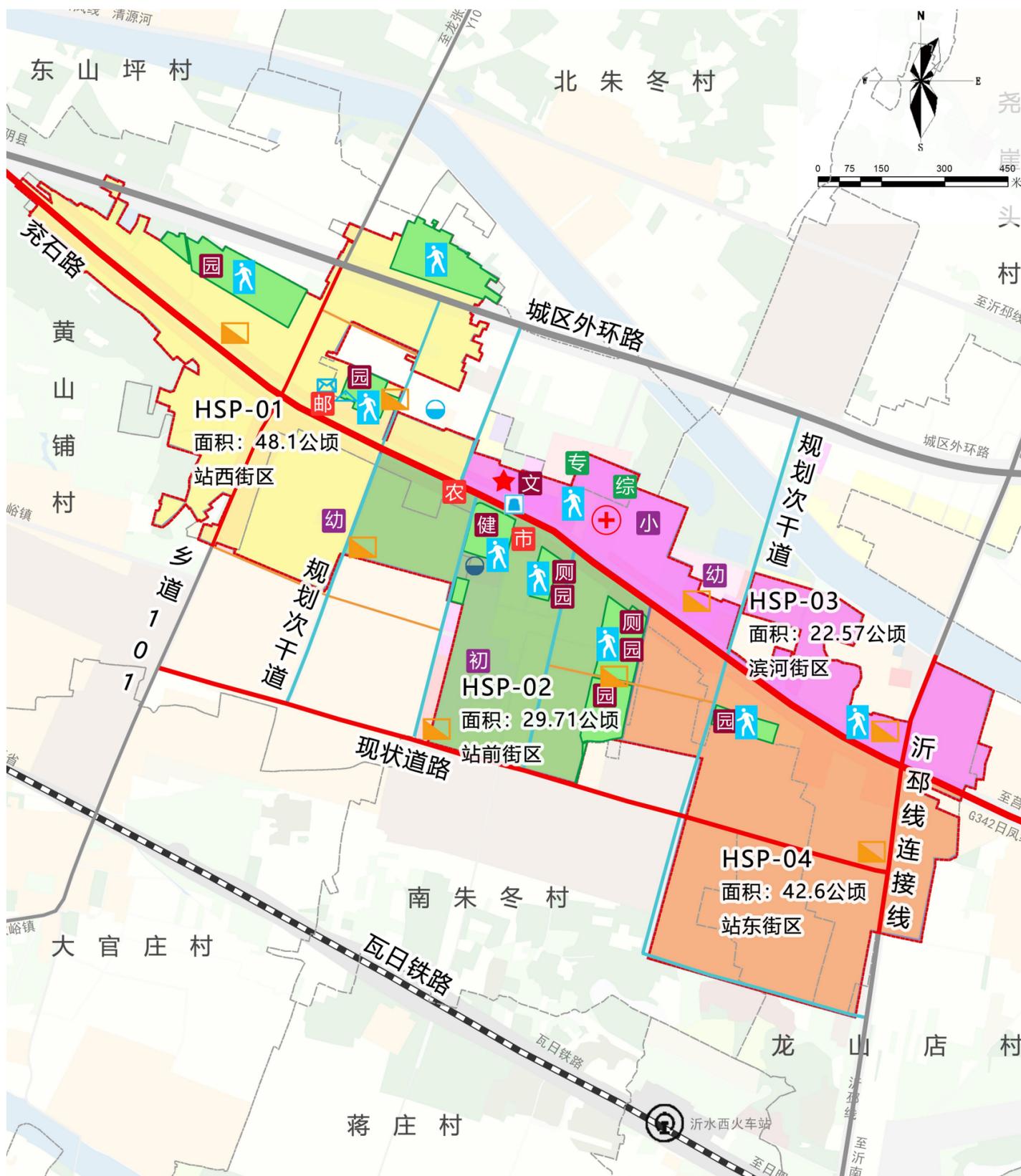


村庄编制单元引导图

8.1 加强规划实施传导

街区管控

| 街区编号 | 街区名称 | 主导功能 | 规划人口 (人) | 建设用地规模 (公顷) | 控制线规模 (公顷) |
|--------|------|------|-----------|-------------|------------|
| HSP-01 | 站西街区 | 生活宜居 | 5500-6000 | 48.10 | 绿线: 6.25 |
| HSP-02 | 站前街区 | 娱乐休闲 | 3500-4000 | 29.71 | 绿线: 4.96 |
| HSP-03 | 滨河街区 | 综合服务 | 2000-2500 | 22.57 | 绿线: 0.00 |
| HSP-04 | 站东街区 | 产业发展 | 200-500 | 42.60 | 绿线: 0.70 |



街区管控引导图

4个街区

对具体地块作出实施性安排，确定用地布局与用地性质，明确**地块容积率、建筑密度(系数)、建筑高度、绿地率、停车泊位**等管控指标，注重**城市设计**，加强对城市的空间立体性、平面协调性、风貌整体性、文脉延续性等方面的规划和管控。

8.2 完善实施保障措施

□ 建立规划实施和管控体系



提出产业准入、考核评估、奖惩机制等政策引导方向，依法依规有序推进规划实施，确保各项规划在总体要求上方向一致；推行乡村规划师制度，加强村庄规划编制过程管理，引导相关要求在村庄规划中落实。

□ 建立健全规划实施监管制度

强化规划全过程信息化监督，为接入“一张图”监管信息平台提供数据基础。健全监督问责机制，强化对规划实施的督导和考核。



□ 强化城镇工作领导



加强组织协调，建立健全党委统一领导、党政齐抓共管的城镇工作格局。加快培养建设懂城市、会管理的干部队伍，建立健全城市规划建设管理工作考核评价监督问责机制，确定考核体系和标准，定期进行考核。

□ 推进公众参与的法制化和制度化

让公众通过法定的程序和渠道有效地参与规划实施的决策和监督。将公众参与引入规划编制和管理的各个阶段。提高全社会对总体规划及实施重要性的认识，推进规划的实施。

