

《沂水县诸葛镇国土空间规划（2021-2035年）》草案公示公告

按照《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）、《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》（自然资发〔2019〕87号）的要求，我镇组织编制了《沂水县诸葛镇国土空间规划（2021-2035年）》。

目前，已形成规划草案，为广泛听取社会各界意见、凝聚公众智慧，进一步提高规划的科学性、民主性、可行性，现进行乡镇国土空间规划草案公示，公开征求社会各界意见建议。

一、公示时间

2024年9月9日至2024年10月8日，共30日。

二、公示渠道

沂水县人民政府政务公开网站：

<http://www.yishui.gov.cn/>

三、公众意见反馈途径

电子邮箱：zhugesuo@163.com

联系电话：2731117

邮寄地址：山东省临沂市沂水县博沂路11号

（邮件标题请注明“意见建议”字样）

热忱期待您积极参与，请提出宝贵意见建议。

沂水县诸葛镇人民政府

2024年9月9日

沂水县诸葛镇国土空间规划

LAND SPATIAL PLANNING OF ZHUGE TOWN, YISHUI COUNTY

(2021 - 2035年)

【征求意见稿】

沂水县诸葛镇人民政府
2024.09



前言

PREFACE

按照党中央、国务院、省委省政府、市委市政府和县委县政府统一部署，为深入践行绿水青山就是金山银山理念，实现镇域空间治理体系和治理能力现代化，整体谋划新时代国土空间开发保护格局，我镇编制了《沂水县诸葛镇国土空间规划（2021-2035年）》。

本规划是诸葛镇未来15年贯彻新发展理念的空间蓝图，是各类国土空间保护开发利用活动的总依据，是编制详细规划和实施国土空间用途管制的基本依据。



规划范围与期限

■ 规划范围

规划范围包括全域和城镇开发边界两个空间层次。

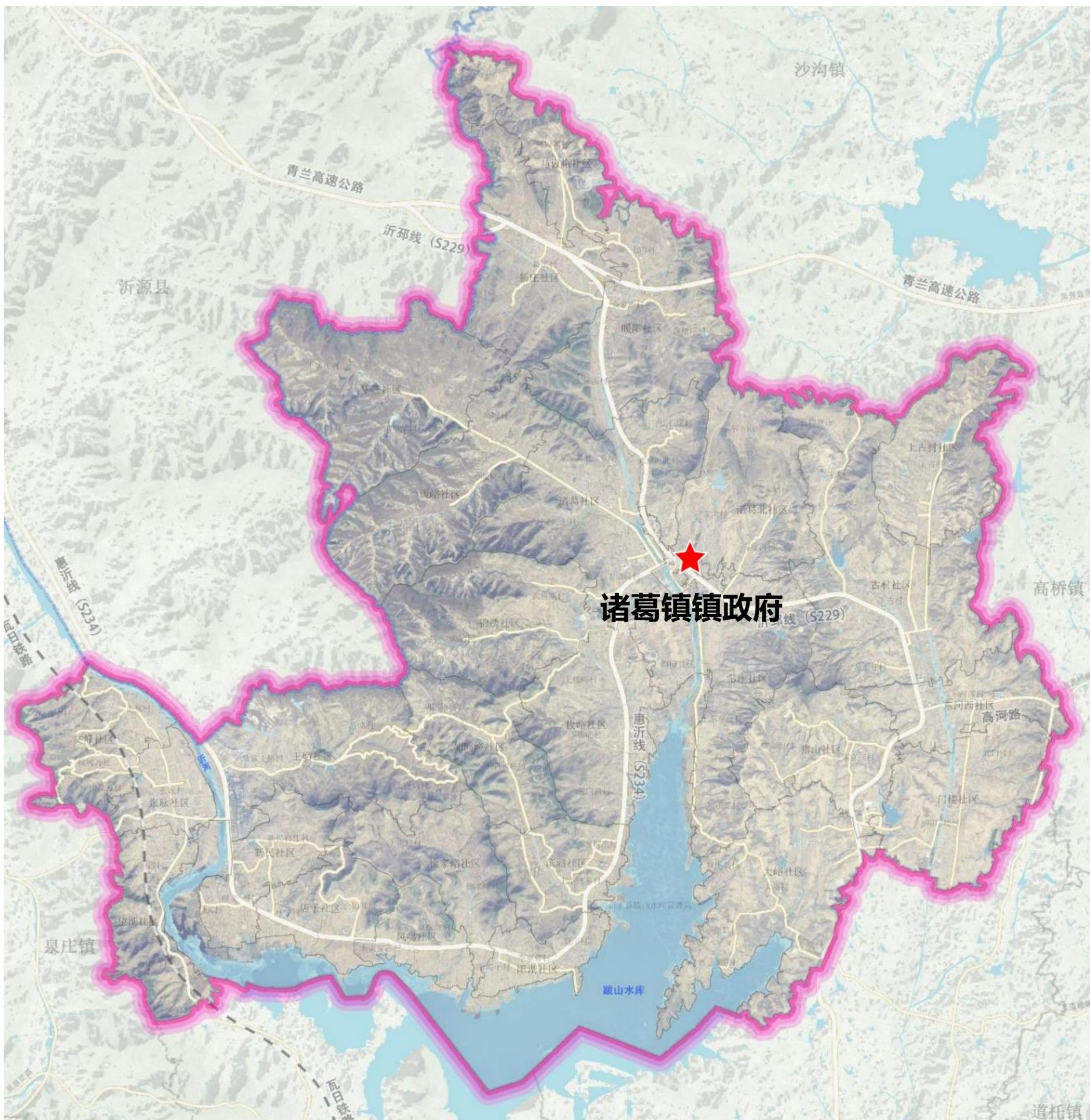
全域层次包含诸葛镇行政辖区内的全部国土空间，总面积**212.81平方千米**。

城镇开发边界总面积**1.05平方千米**。

■ 规划期限

规划期限为**2021年-2035年**。

近期至**2025年**，远期至**2035年**，远景展望至**2050年**。



目录

CONTENTS

01 规划总则

指导思想

规划原则

02 目标与策略

主体功能定位

城镇性质

发展目标

03 总体格局

统筹划定“三区三线”

优化国土空间总体格局

打造现代高效的农业空间

保护安全和谐的生态空间

建设集约复合的城镇空间

04 地方特色

塑造特色彰显的城乡风貌

05 支撑体系

构建绿色高效交通系统

提供全民共享公服体系

健全绿色韧性基础设施

健全综合防灾减灾体系

06 国土整治修复

实施生态系统治理修复

开展全域国土综合整治

07 完善实施保障新机制

明确规划落实和传导

制定近期实施计划

完善规划保障机制

01

规划总则

- ✓ 指导思想
- ✓ 规划原则



规划总则

指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记对山东工作的重要指示要求，认真落实省、市、县各项部署，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，深入实施黄河流域生态保护和高质量发展战略，坚持以人民为中心的发展思想，坚持人与自然和谐共生，坚持保护传承优秀传统文化，按照绿色低碳高质量发展要求，统筹历史文化保护和文旅融合发展，统筹国土空间优化和新旧动能转换，统筹生态环境保护 and 资源开发利用，统筹城镇功能提升和乡村振兴发展，整体谋划国土空间开发保护新格局，构建优势互补、高质量发展的国土空间体系，提升国土空间治理现代化水平，实现诸葛镇国土空间开发保护更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的全面发展。



规划总则

规划原则

01 底线思维 生态优先

坚持山水林田湖草生命共同体，强化水资源的约束作用，严格落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等重要控制线，严守粮食安全、生态安全、国土安全底线。

02 统筹协调 系统规划

统筹优化国土空间开发保护格局，协调保护和发展、全局和局部、当前和长远等关系，把系统规划观念贯穿规划编制全过程，推动区域协同和城乡融合发展。

03 节约集约 绿色发展

突出存量优先、增存结合，构建科学适度有序的国土空间布局体系，推动形成绿色低碳的生产生活方式，走内涵式、集约型、绿色化的高质量发展路径，增强国土空间韧性和可持续发展的竞争力。

04 以人为本 品质提升

坚持以人民为中心的思想，注重城乡融合、职住平衡、功能提升、布局优化，保障公共设施和公共空间供给，塑造高品质城乡人居环境，增进民生福祉。

05 因地制宜 突出特色

结合乡镇发展实际，深入挖掘自然禀赋、历史文化等资源优势，突出地域特色，加快资源优势向经济优势转变，形成宜居宜业宜游的特色乡镇。



02

目标与策略

- ✓ 主体功能定位
- ✓ 城镇性质
- ✓ 发展目标



目标与策略

主体功能定位

根据《沂水县国土空间总体规划（2021—2035年）》，确定诸葛镇主体功能区类型为

“重点生态功能区叠加矿产资源富集区” 复合功能类型

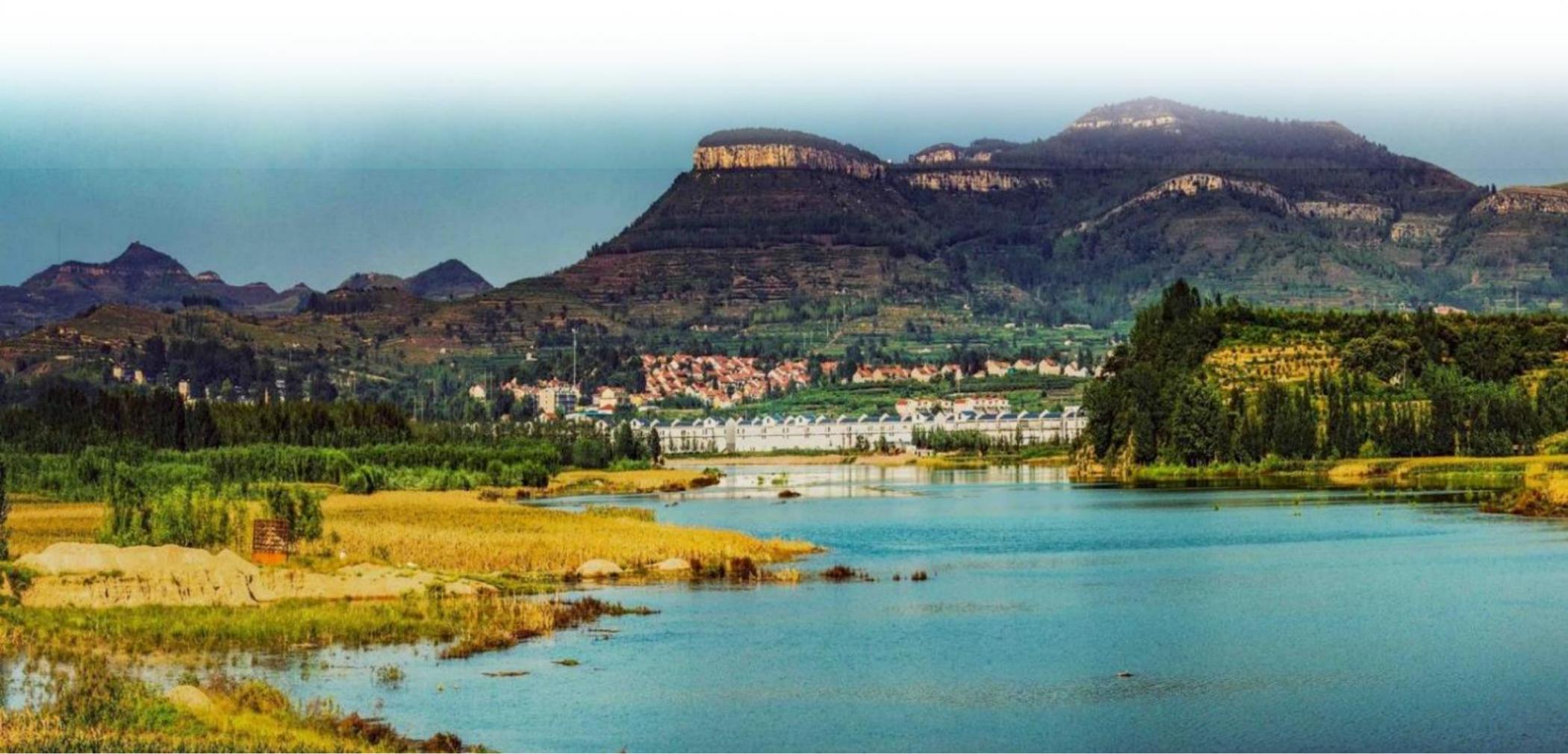
城镇性质

依托丰富的林果和矿产资源禀赋，紧跟沂水县发展步伐，积极融入沂水旅游体系，打造成为

临沂优质水果产地强镇

沂水城区绿色秀美后花园

沂水北部“农矿旅”产业综合发展特色小镇



目标与策略

发展目标

实施“跨越发展、融合发展、和谐发展”战略，以“强镇、富民、安居、乐业、宜游”为导向，积极打造“活力镇区、和谐社区、高效园区、绿色矿区”，把诸葛镇建设成为**经济繁荣、布局合理、配套完善、环境优美、生活舒适的综合型生态宜居城镇。**

2025年
近期

2025年，诸葛镇乡村振兴取得初步成果，林果产业得到进一步提升。

2035年
远期

2035年，生态文明、乡村和谐、美丽宜居现代化小城镇基本建成，打造沂水北部“农矿旅”产业综合发展特色小镇。

2050年
远景

2050年，乡村美丽宜居的生活品质得到极大提高，打造沂水城区绿色秀美后花园，建设成为一个综合型生态宜居城镇。

03

总体格局

- ✓ 统筹划定“三区三线”
- ✓ 优化国土空间总体格局
- ✓ 打造现代高效的农业空间
- ✓ 保护安全和谐的生态空间
- ✓ 建设集约复合的城镇空间



总体格局

统筹划定“三区三线”



落实耕地保有量和永久基本农田，保障粮食安全底线

严格落实耕地和永久基本农田保护任务，全方位夯实粮食安全根基，足量保质划定耕地和永久基本农田。至2035年，镇域耕地保有量不低于5.47万亩，永久基本农田保护面积不低于4.73万亩。

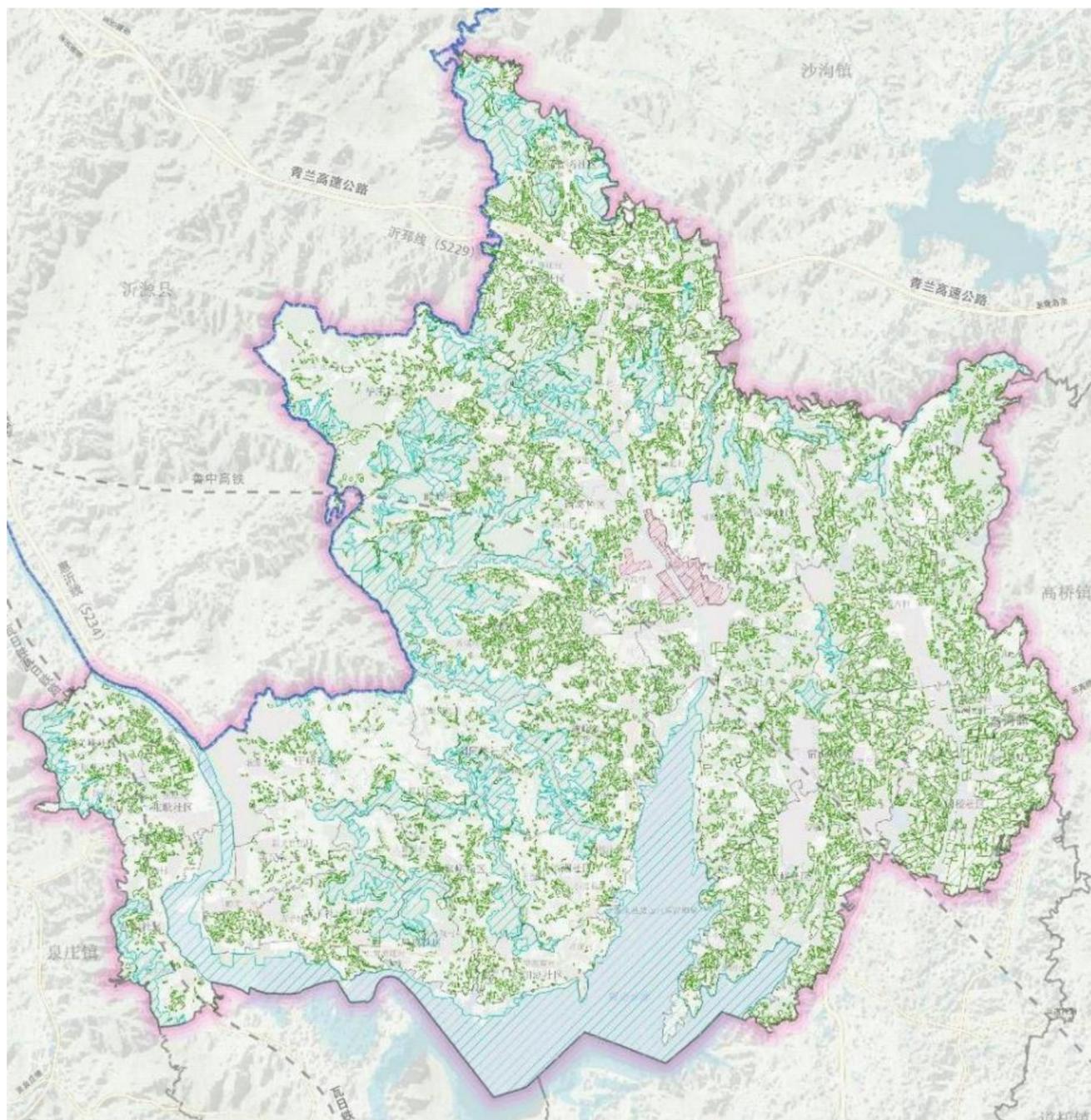
落实生态保护红线，保障生态安全底线

将整合优化后的自然保护地，具有水源涵养、水土保持和生物多样性维护功能的生态功能极重要区域划入生态保护红线。至2035年，镇域生态保护红线面积不低于41.82平方千米。



落实城镇开发边界 优化城镇发展边线

在优先划定耕地和永久基本农田、生态保护红线的基础上，尊重城镇历史肌理和发展规律，统筹发展与安全、开发与保护、刚性与弹性关系，综合自然地理格局和人口变化等因素，落实城镇开发边界。至2035年，诸葛镇城镇开发边界面积控制在105.03公顷，主要集中在镇区。



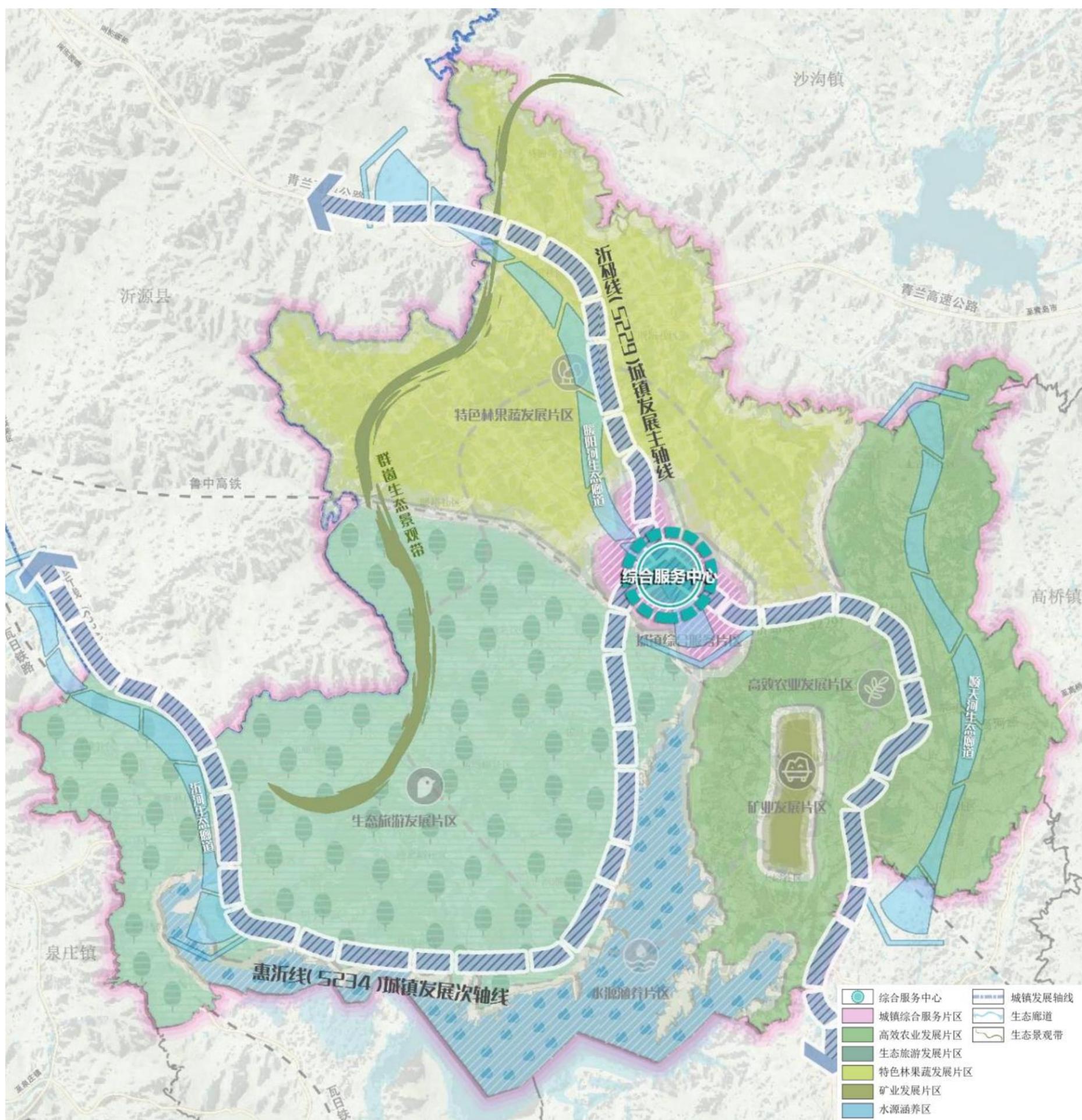
- 城镇开发边界
- 生态保护红线
- 永久基本农田

总体格局

优化国土空间总体格局

构建“一核两轴、一带三廊六区”的全域总体格局

- “一核”为综合服务中心。
- “两轴”为沂邳线（S229）城镇发展主轴线、惠沂线（S234）城镇发展次轴线。
- “一带”为群崮生态景观带。
- “三廊”为暖阳河生态廊道、顺天河生态廊道、沂河生态廊道。
- “六区”为城镇综合服务片区、高效农业发展片区、生态旅游发展片区、特色林果蔬发展片区、矿业发展片区、水源涵养区。



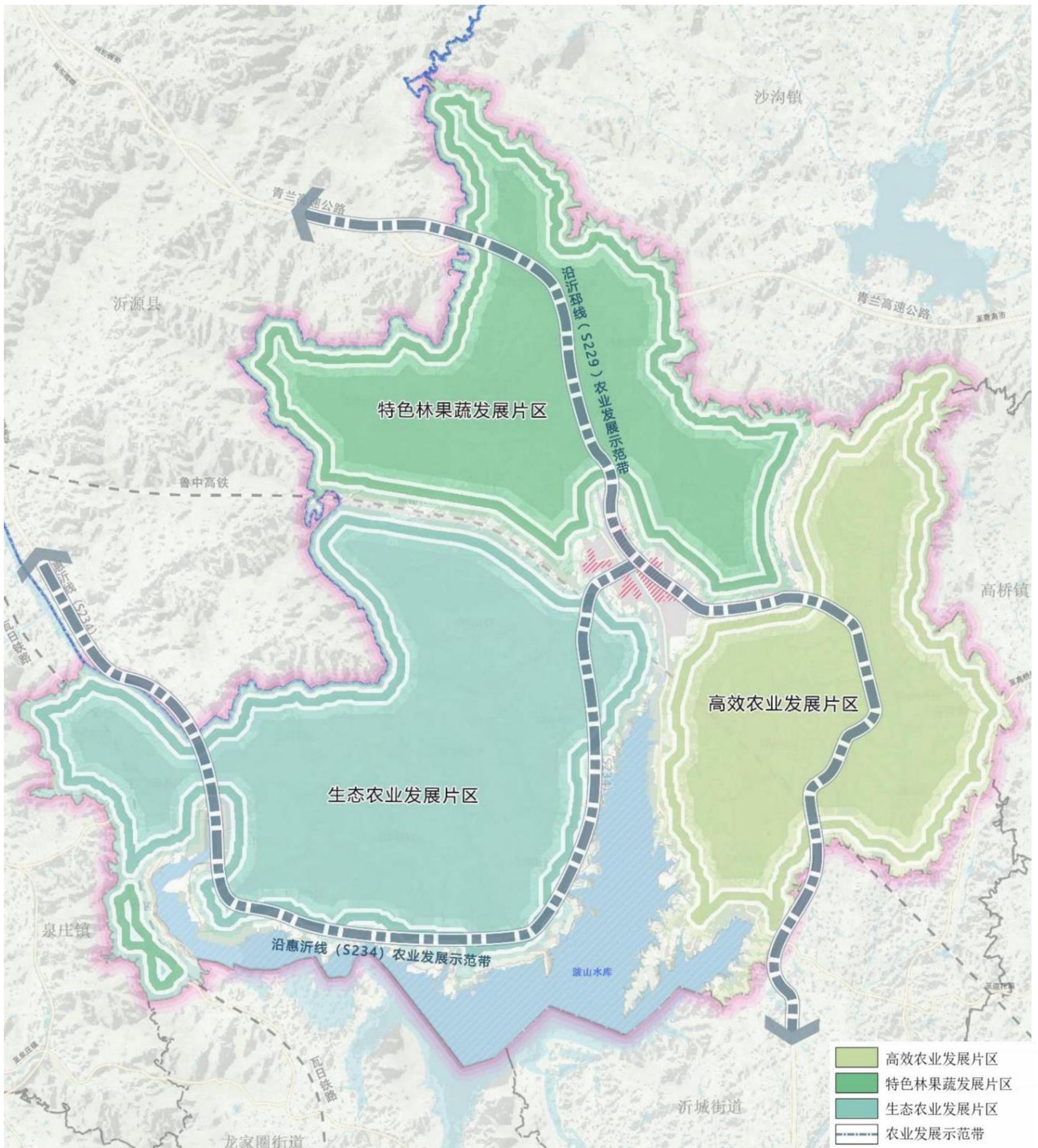
总体格局

打造现代高效的农业空间

构建“两轴三片区”的农业空间布局

“两轴”为沿沂邳线（S229）农业发展示范带、沿惠沂线（S234）农业发展示范带。

“三片区”包括高效农业发展片区、特色林果蔬发展片区、生态农业发展片区。



总体格局

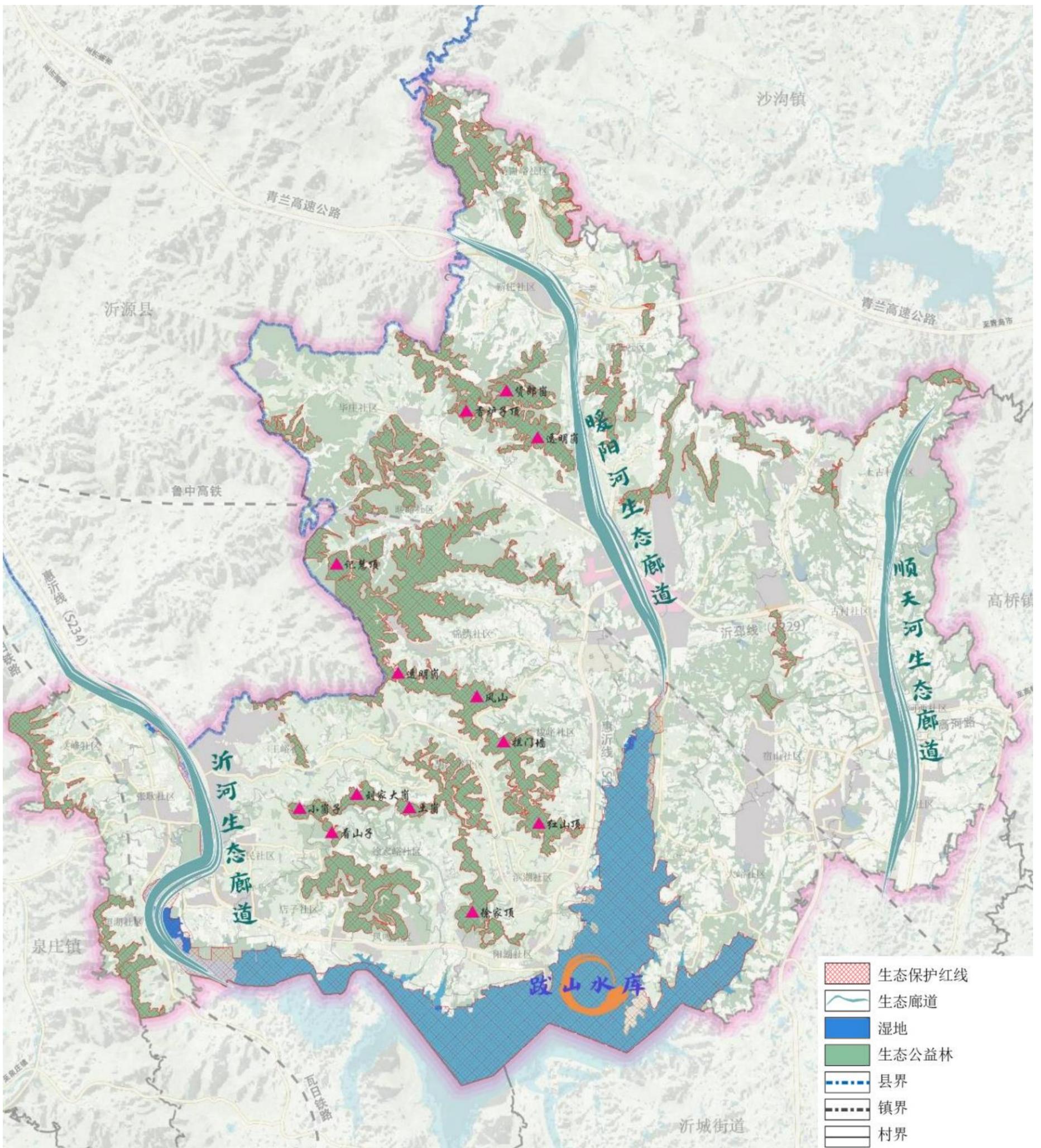
保护安全和谐的生态空间

构建“一心三廊多点”的生态安全格局

“一心”指跋山水库。

“三廊”指暖阳河生态廊道、顺天河生态廊道、沂河生态廊道。

“多点”指镇域西侧多个生态山岭，包括透明崮、货郎崮、香炉子顶等山体。



总体格局

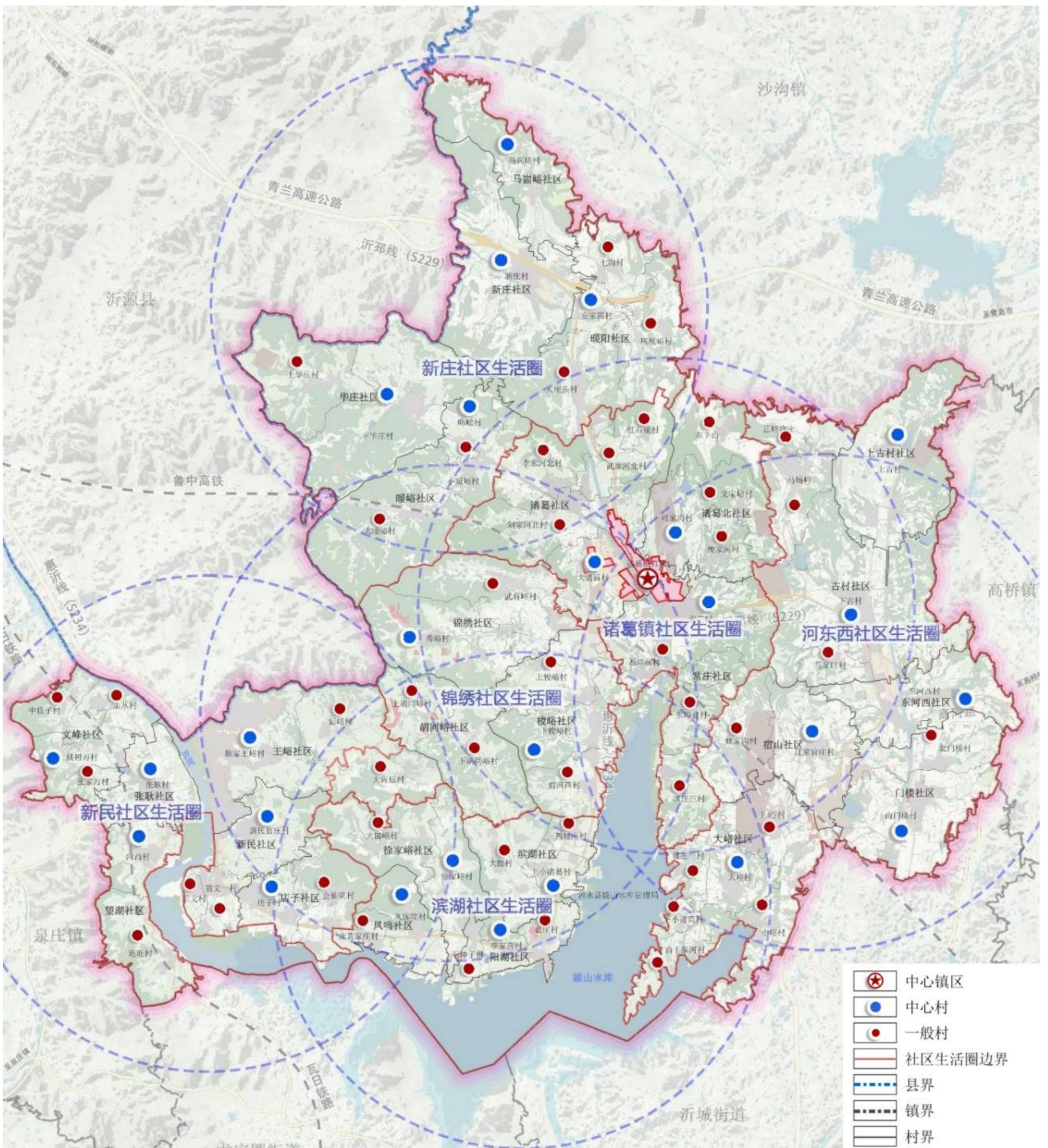
建设集约复合的城镇空间

构建“中心镇区-中心村-一般村”3个等级的村镇体系

“中心镇区”由诸葛镇镇区及周边村庄组成。

“中心村”指南门楼村、大峪村、江家官庄村、上小诸葛村、安家圈村、下梭峪村等26个自然村。

“一般村”指北门楼村、小峪村、上峪东沟村、东于家河村、坡庄一村等46个自然村。



地方特色

- ✓ 塑造特色彰显的城乡风貌



地方特色

塑造特色彰显的城乡风貌

塑造“五区”的特色城乡空间风貌

“**中心镇区**”指中心镇区风貌区、山林保育风貌区、田园景观风貌区、林果种植风貌区、水库生态风貌区。



地方特色

塑造特色彰显的城乡风貌

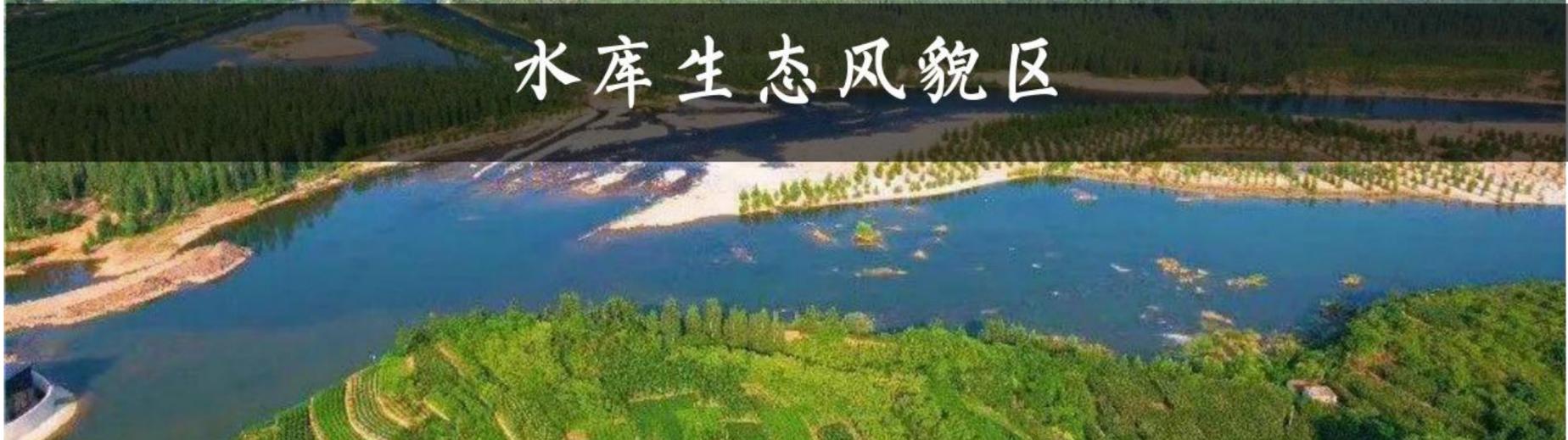
城乡空间风貌-示意图



中心城镇风貌区



山林保育风貌区



水库生态风貌区

支撑体系

- ✓ 构建绿色高效交通系统
- ✓ 提供全民共享公服体系
- ✓ 建立绿色韧性基础设施
- ✓ 健全综合防灾减灾体系



支撑体系

构建绿色高效交通系统

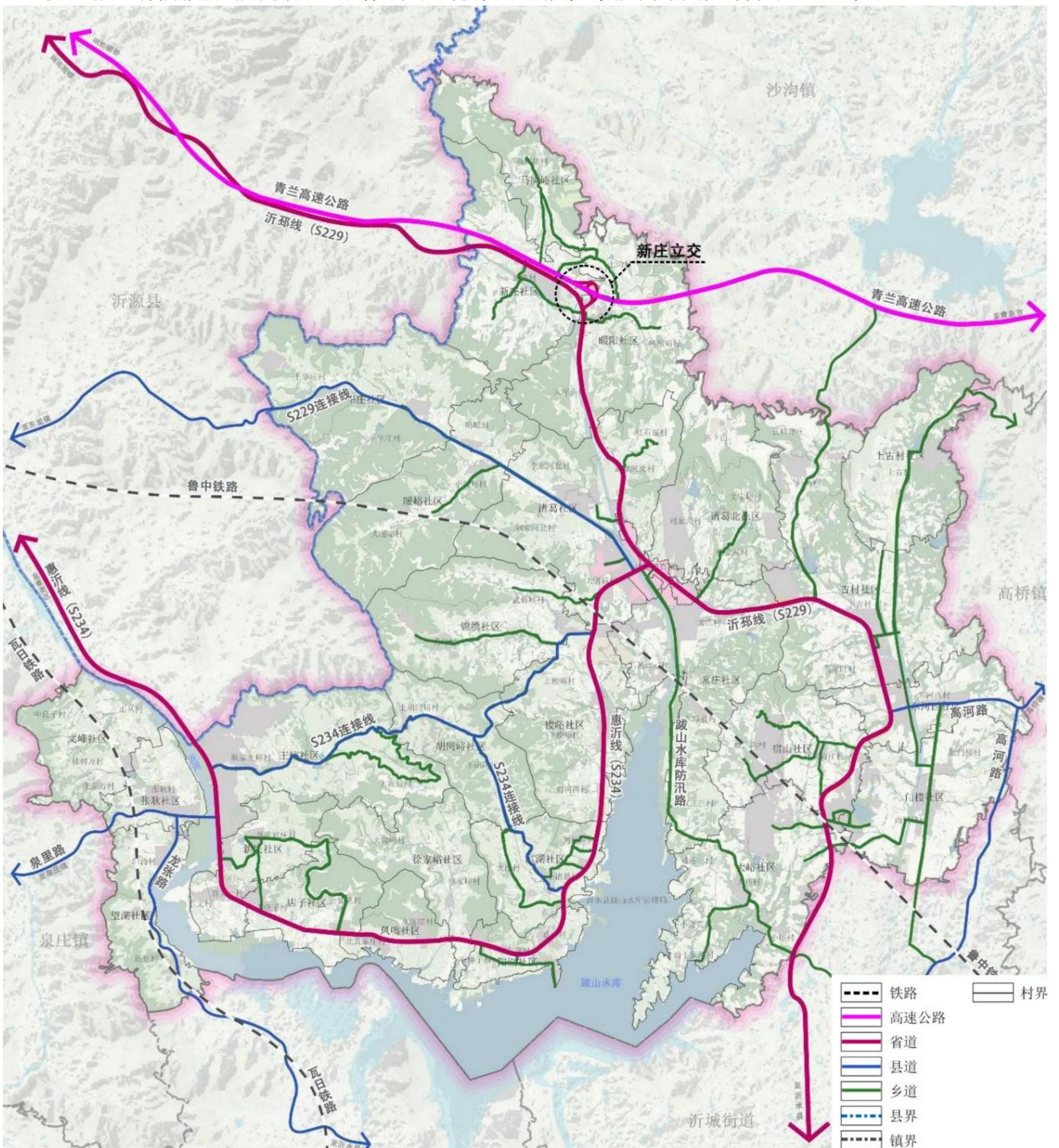
形成“一高两铁、两纵三横多连接”的全域交通体系

“一高”指青兰高速。“两铁”指鲁中铁路、瓦日铁路。

“两纵”指沂邳线（S229）与惠沂线（S234）。

“三横”指S229连接线，S234连接线，高河路。

“多连接”指拓宽、提升村庄道路与交通骨架的连接性，提升镇域整体交通连通性。



支撑体系

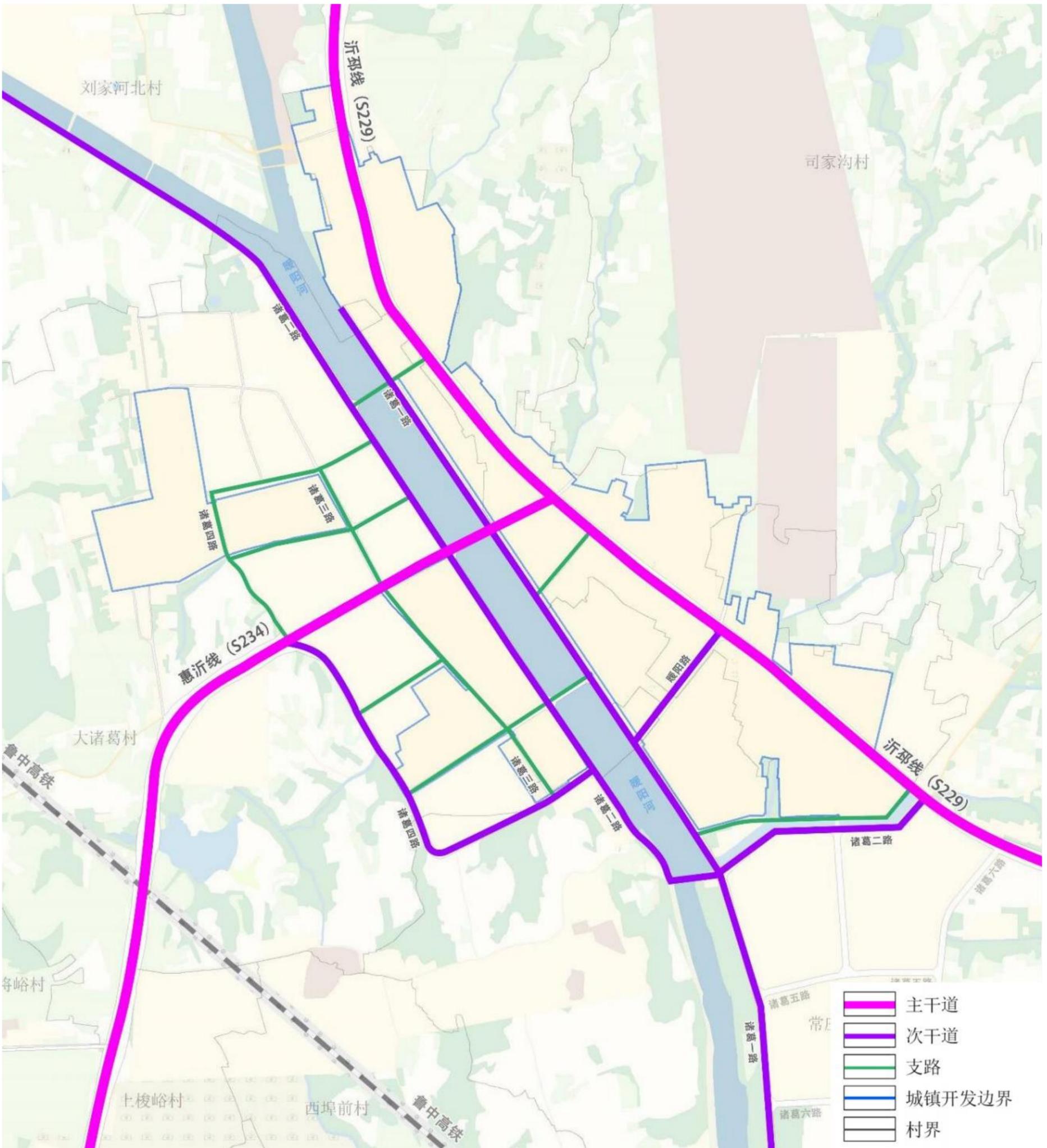
构建绿色高效交通系统

形成“主干路-次干路-支路”城镇三级路网体系

主干路，指沂邳线（S229）、宽度为30米；惠沂线(S234)、宽度为50米。

次干路，指诸葛一路、诸葛二路、诸葛四路（南路）、暖阳路，宽度为15-20米。

支路，指诸葛三路、诸葛四路（北路）等支路，宽度为12-14米。



支撑体系

提供全民共享公服体系

构建城乡均等、优质便捷的公共服务体系

建设“镇—社区（村）”两级公共服务设施体系，形成多层次、均等化、全覆盖、特色化的基本公共服务网络。



规划5个村庄社区生活圈，打造和美乡村社区生活圈



支撑体系

建立绿色韧性基础设施



给排水工程规划

- 2035年，需水量约**0.11**万立方米/日；
- 供水管网以**环状**管网为主；
- 雨水管渠设计重现期采用**2-3**年一遇。



能源工程规划

- 新能源设施应优先使用**闲置空间**布局；
- 推进太阳能、风能、地热资源、生物质能等新能源的开发利用。



环卫工程规划

- 生活垃圾回收利用率达到**30%**以上；
- 按照可回收物、厨余垃圾、其他垃圾、有害垃圾进行**四分类**。



新型智慧信息系统

- 建设高速宽带移动网络和光纤网络；
- 加快**5G**独立组网规模化部署；
- 2035年，实现镇域5G基站**全覆盖**。

支撑体系

健全综合防灾减灾体系



防洪排涝 工程规划

- 规划城镇开发边界内防洪排涝防护等级为**IV级**，防洪标准达到**20年一遇**；非城镇开发边界内防洪标准达到**20-30年一遇**。

人防 工程规划

- 人均应急避难场所面积不低于**2平方米**。

防震抗震 工程规划

- 设防烈度为**8度**。
- 新建、改建或者扩建学校、幼儿园、医院、养老院等建设工程**提高1档**。

消防 工程规划

- 按照“**1+N**”模式（1个乡镇应急救援站、N个社区应急救援站），推进基层应急救援站建设。

国土整治修复

- ✓ 实施生态系统治理修复
- ✓ 开展全域国土综合整治



国土整治修复

实施生态系统治理修复

水生态修复

- 推进水系连通工程，开展滨水景观建设，打造水美乡村，营造良好的沿河、环水库人文环境和健康宜居环境。改善湿地生态环境，提高湿地水土保持和涵养水源能力。
- 依托沂河、暖阳河、顺天河等现状水系，实施新一轮“一河一策”系统治理工程，常态化开展河道清淤、堤防加固、清违整治、数字监测等工作，积极建设美丽幸福示范河湖。



矿山修复

- 以改造矿山岩土体、修复水文地质结构、恢复区域生态植被为目标，重点对历史遗留废弃矿坑、露天采坑地质环境进行恢复治理。
- 通过植入锚杆或锚索，增强边坡的稳定性，底部或关键位置修建挡土墙，防止土体滑移。添加有机质改善土壤结构，同时补充必要的氮、磷、钾等营养元素，选择适应性强、生长迅速的植物，快速覆盖地面，逐步引入乔木和灌木，建立多层次的植被结构。



国土整治修复

开展全域国土综合整治

农用地整治

加大全域低效残次园林地整理和贫瘠土地撂荒复耕，完善农田基础设施和农田林网。



高标准农田建设

通过田块归并，改善灌排设施，完善林网建设，修缮田间道路，进行中低产田提质改造等手段，提升耕地质量，保障耕地稳定性。



合理利用耕地后备资源

深入挖潜耕地后备资源，查清其他草地、裸土地等补充耕地资源数量、质量和分布情况，合理推进耕地后备资源开发利用。



开展农村建设用地整理

对确需搬迁的村庄以及群众强烈要求搬迁的村庄，有序开展农村宅基地及其他低效闲置建设用地整治，积极稳妥激活农村闲置宅基地资源。

完善实施保障新机制

- ✓ 明确规划落实和传导
- ✓ 制定近期实施计划
- ✓ 完善规划保障机制



国土整治修复

明确规划落实和传导

落实
上位规划

传导
村庄单元

指引
详细规划

明确
强制内容

制定近期实施计划



明确近期建设内容



明确近期重点工程

完善规划保障机制



空间用途管制制度



国土空间信息平台



实施监督信息系统



空间规划传导体系



规划实施管控体系



部门协同联动机制