临沂市住房和城乡建设局 关于开展 2021 年度建筑市场"双随机、一公 开"检查工作的通知

各县区住房和城乡建设局,高新区园区建设办公室、经开区园区建设局、临港区园区规划建设服务中心,局机关有关科室、局属有关单位,各有关单位:

近日,省住房和城乡建设厅下发《关于开展 2021 年度全省建筑市场"双随机、一公开"监管检查的通知》根据相关要求,为进一步加强事中事后监管,规范建筑市场秩序,经研究,决定开展 2021 年度建筑市场"双随机、一公开"检查工作,现将有关事项通知如下:

一、总体要求

将"双随机、一公开"作为建筑市场监管的基本手段和方式,除特殊重点事项外,原则上所有的建筑市场监督检查均应通过双随机抽查的方式进行,对抽查中发现的问题依法依规处罚处理,实行信用惩戒,对违法者"利剑高悬";对市场主体正常的生产经营活动减少干扰干预,对守法者"无事不扰",不断提高事中事后监管效能。

二、抽查事项清单和计划

各区县住房城乡建设部门根据 2021 年度建筑市场"双随机、一公开"监管随机抽查事项清单(附件 1),对本辖区监管的在建房屋建筑工程、市政基础设施工程和注册地在本辖区的建筑施工企业、监理企业以及在本辖区从业的招标代理机构按照不低于 5%的比例进行抽查。

市住房城乡建设局对市级监管的在建房屋建筑工程、市政基础设施工程和在市级项目从业的招标代理机构按照不低于5%的比例进行抽查。

检查在建房屋建筑工程以下事项:

- 1. 工程项目违法发包、转包、违法分包及挂靠等违法违规 行为。
- 2. 施工现场主要管理人员在岗履职情况。重点抽查项目负责人、总监理工程师持证上岗及在岗履职情况。
 - 3. 建筑农民工工资支付及相关制度执行落实情况。

检查企业以下事项:

- 1. 建筑施工资质合规情况。
- 2. 招标代理机构依法依规从业情况。主要内容包括:一是招标代理机构信息报送情况。专职人员是否存在"虚挂",检查专职人员是否确实在本单位工作、社保是否以本单位名称缴纳;二是合同完整性及合规性。招标代理委托合同签订内容是否完整、合法合规,工程招标代理的内容和范围是否与委托合

同内容相一致; 三是招标投标档案资料是否齐全以及档案归档和管理情况。

3. 监理企业依法依规情况。主要内容包括:资质是否在有效期内、技术负责人执业情况、执业注册人员的情况、是否存在违法违规行为。

三、工作要求

(一) 健全"两库"

各区县住房城乡建设部门要依托山东省政府部门联合"双随机、一公开"监管平台,根据法律法规规定和部门职责分工,按照"谁审批、谁主管、谁监管"的原则,建立健全覆盖本辖区各层级与抽查事项相对应的检查对象名录库和执法检查人员名录库(统称"两库")。检查对象名录库依托省、市级建筑市场监管与信用信息一体化平台建立,具体包括项目库、企业库和人员库;建筑市场"双随机、一公开"监管执法检查人员名录库(附件2),应当包括相关行政执法类人员和从事日常监管工作的人员,并可吸收相关专家参与。各区县可探索通过政府购买服务等方式聘请相关专家、第三方机构参与检查,为随机抽查工作提供辅助和支撑。"两库"应根据检查对象和执法检查人员变动情况进行动态管理。

(二)明确检查要求

各区县住房城乡建设部门根据 2021 年度抽查计划,可结合 临沂市住房和城乡建设局关于转发《山东省住房和城乡建设厅 关于印发全省建筑市场"打非治违、正本清源"专项行动工作方案的通知》,依托山东省政府部门联合"双随机、一公开"监管平台组织实施抽查工作,通过平台随机抽取检查对象和检查人员(监管平台账号、操作等相关问题请与各区县市场监管部门对接)。抽查可以采取书面提交资料、实地核查以及网络监测等方式进行,鼓励运用信息化手段提高监管效能。

- 1. 被抽查的施工企业、监理企业、招标代理机构,按照企业抽查记录表(附件 3-5)要求准备检查材料,并按照主管部门要求时间节点报送。
- 2. 被抽查的项目,施工、监理项目管理机构按照《项目抽查记录表》(附件 6)要求准备检查材料。
- 3. 主管部门抽查时,以项目为单位填写抽查记录表(一式两份,一份留存企业或项目部,另一份留存主管部门)。

(三)强化结果运用

各区县住房城乡建设部门对抽查中发现的问题,依法依规责令限期整改、处罚处理。整改事项应有限期整改通知书、企业提交的整改报告、相关单位或主管部门书面核实情况,予以处罚处理的应有行政处罚处理决定书。按照《山东省建筑市场信用管理办法的通知》、《临沂市建筑业企业、预拌混凝土企业和检测机构信用评价办法(试行)》、《临沂市建设监理企业信用评价办法(试行),将符合相关情形的单位、企业和从业人员记入不良信用信息,形成闭环管理。

抽查结束后,各区县住房城乡建设部门将监管情况录入山东省政府部门联合"双随机、一公开"监管平台,并在本行政区域内通报,同时在部门网站公示。

(四)及时报送检查情况

请各县区住房城乡建设部门确定 1 名联络员,填写联络员信息表(附件 8),及时梳理提供本县区在建房屋建筑和市政工程项目(形象进度为地基基础以上且未封顶)清单(附件 9)和建筑业、监理、招标代理机构企业名单(见附件 10),于 8月3日前报送至市住建局。各县区住房城乡建设部门于 8月10日前完成抽查工作,形成书面报告,连同《建筑市场"双随机、一公开"监管情况汇总表》(附件 7)报送至市住建局。

市住房城乡建设局将于8月13日后,对各县区住房城乡建设部门执法检查情况进行督查,重点检查抽查企业和项目台账、抽查记录表和发现问题责令整改、核查、处罚处理等情况。

联系人及电话: 王 涛 7673650 (建筑施工企业)

李枫林 8321426(监理企业)

付艳华 8112998 (招标代理机构)

协同办公邮箱: 市住建局建筑市场监管科

附件: 1.2021 年度建筑市场"双随机、一公开"监管随机抽 查事项清单

- 2.建筑市场"双随机、一公开"监管执法检查人员名录库
- 3.施工企业抽查记录表
- 4.监理企业抽查记录表
- 5.招标代理机构抽查记录表
- 6.项目抽查记录表
- 7.建筑市场"双随机、一公开"监管情况汇总表
- 8.建筑市场"双随机、一公开"监管检查联络人
- 9. _____县区在建房屋建筑和市政工程项目清单
- 10._____县区建筑业、监理企业、招标代理机构名单

临沂市住房和城乡建设局 2021年7月30日

附件 1

2021 年度建筑市场"双随机、一公开"监管随机抽查事项清单

				1 Path		••••	
序号		抽查内容	抽 查 依 据	抽查主体	抽查对象	抽查 方式	抽查比例 和频次
1	建施发包分靠行工违、违及违程法转法挂法	建否包施否违靠质承为"设存行工存法、、接单在为企在分出超业生包出越业量、	1.《住房和城乡建设部关于印发建筑工程施工发包与承包违法行为认定查处管理办法的通知》(建市规〔2019〕1号)第三条:"县级以上地方人民政府住房和城乡建设主管部门在其职责范围内具体负责本行政区域内建筑工程施工发包与承包违法行为的认定查处工作。"第十五条:"县级以上人民政府住房和城乡建设主管部门对本行政区域内发现的违法发包、转包、违法分包及挂靠等违法行为,应当依法进行调查,按照本办法进行认定,并依法予以行政处罚。" 2.《山东省住房和城乡建设厅关于贯彻建市规〔2019〕1号文件严厉打击建筑工程施工发包与承包违法行为的通知》(鲁建建管字〔2019〕3号):落实"双随机、一公开"要求,市和县(市、区)住房城乡建设主管部门对直接监管的在建建筑工程统一编号,每个月随机抽取不少于10%的项目进行抽查,严厉查处违法行为。省、市住房城乡建设主管部门屡建立健全建筑市场监管专家库,随机抽取专家对下级主管部门履职行为和施工发包与承包违法行为进行抽查。	直目(城管等、住设管、住设	在的位企工设施工程单工	实核	随机抽查不项目

2	施工现场主人履职情况	施查是知可目履监查否书证总情工项否书证负职理项与、一监况业负中施致在。上责情企目中施致在。上责标工,在 :监通许项履	1.《住房和城乡建设部关于印发建筑工程施工发包与承包违法行为认定查处管理办法的通知》(建市规〔2019〕1号): "存在下列情形之一的,应当认定为转包,但有证据证明属于挂靠或者其他违法行为的除外:施工总承包单位或专业承包单位未派驻项目负责人、技术负责人、质量管理负责人等主要管理人员,或派驻的项目负责人、技术负责人、质量管理负责人、安全管理负责人中一人及以上与施工企业没有订立劳动合同且没有建立劳动工资和社会养老保险关系,或派驻的项目负责人未对该工程的施工活动进行组织管理,又不能进行合理解释并提供相应证明的。" 2.《关于印发〈建筑施工项目经理质量安全责任十项规定(试行)〉的通知》(建质〔2014〕123号)。 3.《建筑工程项目总监理工程师质量安全责任六项规定》(建市〔2015〕35号)。	直接的县 经销货的 人名 建筑 医 连 连 的 是 连 的 是 建 的 是 建 的 是 建 的 是 是 的 是 是 的 是 是 的 是 是 的 是 是 的 是 是 的 是 是 的 是 是 的 是 是 的 是 是 的 是 是 是 是 是 的 是	在建工工程的业企业	实地核查	随机抽查不少于 5%的项目
3	建筑工及度工人制落实情况	落实实名制管理及"一书两金一户一卡"等制度情况。	1.《国务院办公厅关于全面治理拖欠农民工工资问题的意见》(国办发〔2016〕1号): "住房城乡建设、交通运输、水利等部门要切实履行行业监管责任,规范工程建设市场秩序,督促企业落实劳务用工实名制管理等制度规定,负责督办因挂靠承包、违法分包、转包、拖欠工程款等造成的欠薪案件。" 2.《山东省人民政府办公厅关于贯彻国办发〔2016〕1号文件全面治理拖欠农民工工资问题的实施意见》(鲁政办发〔2016〕41号): "住房城乡建设、交通运输、水利等工程建设行业主管部门履行行业监管责任,加强工程建设项目管理,规范工程建设市场秩序,督促企业落实劳务用工实名制管理等制度规定,负责本领域工资保证金管理办法的制定实施和因挂靠承包、违法分包、转包、拖欠工程款等造成的欠薪案件的查处和督办。"	直目 (城部) 下区房主	在建建的位址	实核	随机抽查不少于 5%的项目

4	建筑施工企业资质合规情况	建筑程 在 主 在 是 表 表 表 表 表 表 表 表 表 表 表 表 表 表 表 表 表 表	《建筑业企业资质管理规定》(建设部令第22号)第二十四条:"县级以上人民政府住房城乡建设主管部门和其他有关部门应当依照有关法律、法规和本规定,加强对企业取得建筑业企业资质后是否满足资质标准和市场行为的监督管理。"	各区县住房 城乡建设主 管部门组织	本辖区注册的建筑施工企业	实查面和监视	随机抽查不少于 5%的企业
5	招标代理 机构依法 依规从业情况	工程建设类职 称专职人员 代表性业绩 及组织评标等 行为情况。	1. 住房城乡建设部办公厅印发《关于取消工程建设项目招标代理机构资格认定加强事中事后监管的通知》(建办市(2017)77号) 2. 山东省住房和城乡建设厅关于做好工程建设项目招标代理机构信息报送和事中事后监管工作的通知(鲁建建管函(2018)4号)	直接的 目 包 接 的 是 没 的 是 没 的 是 没 的 是 。 是 说 的 门	在政从工招活标构本区事程标动代的理机的理机	实查面和监核书查络	随机抽查不少于 5%的企业

附件 2

建筑市场"双随机、一公开"监管执法检查 人员名录库

序号	姓名	性别	出生年月	単位	职务	执法证号	联系电话	备注

施工企业抽查记录表

企业名	当称				法人代表			
地均	<u></u>				证书有效期			
资质情	青况							
事项	序号	检查指标		检查标准	检查认定	发现问题情况		
	1	净资产 (万元)				无□ 有□		
	2	技术负责人						
	3	主要人员(仅最低	建造师			情况说明:		
资质	4	级别资质填报)	职称人员					
情况	5	办公场所		有口 无口				
	6	技术装备		有口 无口				
	7	证书是否有效		是□	否□			
	8	是否及时办理证书变	で更手续	是□	否□			
要求抗		□营业执照 □资质证书 □当期财务报表 □抽查到的相关人员证书、合同、养老保险缴纳明细及省一体化平台查询页面 □标准中要求的办公场所证明 □标准中要求的厂房证明 □标准中要求的主要设备购置发票 □有关合同管理、档案管理、财务管理等企业内部管理制度文件 □其他						
其他情								
检查结果		□通过登记的住所(经营场所)无法联系 □已关闭停业或正在组织清算 □发现问题经责令已改正 □不符合资质标准要求需责令整改			□注销 □被吊销 □被撤销 □迁出 □不配合检查情节严重 □检查中存在弄虚作假行为 □未发现问题			
检查		企业负责人签名:			日期:			
会签	栏	检查组签名:			日期:			

注: 1.净资产按企业最高等级资质标准要求填写; 2.主要人员情况: 企业若有最低等级资质的,填写标准要求人员; 无最低等级资质的,"检查标准"填写"无"; 现有人员按实际入库人员认定; 3.特级企业按照《施工总承包企业特级资质标准》考核净资产、注册建造师等指标; 4.本表一式两份,一份在企业留存备查,另一份住房城乡建设主管部门存档。

监理企业抽查记录表

企业	名称									
详细:	地址									
法定	代表人				资质是否在有效期					
资质	等级									
序号	事项			检查	情况			发现问题		
		姓名	资质标准要求	求	实际检查	情况		无□ 有□ 情况说明:		
1	技术负 责人		执业资格及职称	年限	执业资格及职程	脉	年限	-		
	执业注 册人员		资质标准要求		实际检查	情况		发现问题		
2		其中,注 人;	人(次)。 主册监理工程师:		共 人(次)。 其中,注册监理工 人;			无□ 有□ 情况说明:		
	7417 (94	人;	主册造价工程师: 其他注册类人员:		注册造价工 人; 其他注册类 人。					
3	检查期 间是在违 存在违规 行为		<u>、</u> 。							
检查结果		□已关闭 □发现问	登记的住所(经营场 可停业或正在组织》 可题经责令已改正 合资质标准要求需	青算	无法联系 □注销 □被吊销 □被撤销 □迁出 □不配合检查情节严重 □检查中存在弄虚作假行为 暨改 □未发现问题					
	检查	企业负责	责人签名:		日期:					
会签栏		检查组多	签名:	日期:						

本表一式两份,一份在企业留存备查,另一份住房城乡建设主管部门存档。

附件 5

招标代理机构抽查记录表

企业:	名称			法人代表					
地	址			企业注册类型					
营业	范围								
事项	序 号	检查指标	网上登记情况	核查认定情况	发现问题情况				
网上 信息 核查 情况	1	专职人员			无□ 有□				
	2	业绩情况							
企业	3	统计年报是否如实、按时 上报	是□	否□	无□ 有□				
情况	4	是否纳入信用管理	是□	否□	情况说明:				
要求		□营业执照 □办公场所证明 □项目合同及档案 □抽查到的相关人员证书、合同、养老保险缴纳明细 □其他							
其他' 说「									
检查结果		□通过登记的住所(经营场月 □不配合检查情节严重 □检查中存在弄虚作假行为	所) 无法联系	□已关闭停业或正在组织清算 □发现问题经责令已改正 □未发现问题					
检:	查	企业负责人签名:		日期:					
会签	经栏	检查组签名:		日期:					

注:本表一式两份,一份在企业留存备查,另一份住房城乡建设主管部门存档。

项目抽查记录表

項 表里	位:					年 月	日	
-	工程名称							
-	工程地点							
施	工许可证号		开工	日期				
7	建设规模		m^2 (万	元)		
		市场各方	主体情况			_		
	单位	单位名称	单位资质		项目负责人	项目负责人资格		
建设单位								
工程总承	(包企业(如有)							
施工	总承包企业							
专	业承包企业							
Ž.	分包企业							
1 1.	监理企业							
	检查	为容	检	查情	况	发现	问题情况	
	是否存在建设单位	违法发包行为	是[コ ? 	50	无[情况说明 :	□有□	
违法发	 是否存在施工企业 	转包行为	是[] 7	\$ □			
包、转 包、违法	是否存在施工企业	是[50				
分包等情 况	是否存在施工企业	挂靠行为	是[50			
	是否存在施工企业	出借资质行为	是[] ?	50			

	是否存在施	工企业超越资质承接业务行为	是□	否□	
	招标代理机和	构是否依法依规与招标人签订工程 面委托合同	是□	否□	无□ 有□ 情况说明:
项 目 招 标 投标情况		审文件、招标文件的发售、澄清或投标文件截止时间、中标公示等是	是□	否□	
	是否按规定:	进行招标备案、招标文件备案	是□	否□	
	是否存在未	取得施工许可证提前施工的行为	是□	否□	无□ 有□ 情况说明:
建 筑 工 程 施 工 许 可 情况	建设地点、人员等建设	规模、内容、五方责任主体单位及 条件与施工许可是否一致	是□	否□	
IH OC	自领取施工	许可证之日起三个月内是否开工	是□	否□	
	中止施工的,在恢复施工前是否将原《建筑工 程施工许可证》报发证机关核验			否□	
		是否与投标文件、合同一致	是□	否□	无□ 有□ 情况说明:
		是否与施工企业订立劳动合同	是□	否□	
	项目负责人	工资是否由施工总承包企业支付	是□	否□	
人员情况		是否按规定持证上岗	是□	否□	
八贝间加		是否按合同约定到岗履职	是□	否□	
		是否与监理企业订立劳动合同	是□	否□	无□ 有□ 情况说明:
	项目总监	工资是否由监理企业支付	是□	否□	
		是否按规定持证上岗	是□	否□	

		是否按合同约定到岗履职	是□	否□			
	是否及时准在 信息	角向农民工工资支付平台上传相关	是□	否□	无□ 有□ 情况说明:		
	是否签订防范	芭拖欠农民工工资目标责任书	是□	否□			
	是否按照要求		是□	否□			
	是否实行农民	民工工资专用账户管理	是□	否□			
100-	是否通过银行卡向农民工发放工资			否□			
工资支付 情况	是否实现按	月足额支付农民工工资	是□	否□			
	总承包企业是否配备劳资专管员			否□			
	实行分包项目的,分包企业是否委托总承包企业代发工资,并通过农民工工资专用账户直接向农民工代发工资			否□			
	是否落实施工现场维权公示牌制度			否□			
	建设单位		□招标公告 □招标文件 □中标通知书 □中□ □总承包合同 □专业承包合同 □工程款拨付				
要求提供材料	总包单位	□项目部主要管理人员配备表 □项目负责人的注册证书 □ □	项目负责 人员名册 '证明□ □材料i □劳务	责人工付册 [农民工 农民工	□劳资专管员任命书 正工资发放明细(银行发放记 购、租赁台帐、支付凭证		
	分包单位	□现场负责人的劳动工资证明、	注册证	书 [□工资支付记录表		

	监理企业	□项目总监的剪	劳动工资证明、	注册证书	□项目总监的巡查日记
其他情况 说明					
检查结果		[时间无法整改, E弄虚作假行为		知书	至
	建设单位项目负	过责人签字:			日期:
检查	施工单位项目句	过责人签字:			日期:
会签栏	项目总监签字:				日期:
	检查组签名:				日期:

注:本表一式两份,一份在项目部留存备查,另一份住房城乡建设主管部门存档。

_____区(县)检查情况汇总表

填报单位:		(盖章)	E	时间:			
共检查施	工企业	家、扌	習标代理:	机构	家,	符合	要
求施工企业	家、招	标代理构	凡构	家,发	さ 现 问 题	施工	企
业家、持	四标代理机构	勾家。	已整改	的家	(, 下达	处罚	决
定的家,	记入不良信	言用信息	情况	家。			
共检查项	目个	,存在门	可题的项	目	_个(其	中,	存
在违法发包的	个,存	存在转包	的	个、存	在违法	分包的	的
个,存在	挂靠的	个,存在	生出借资,	质的	_个,存	在超	越
资质承的个	, 存在施二	L现场主	要管理人	员不在	岗的	个	,
存在农民工工	资制度落实	不到位的	勺	个,存	在其他	行为自	的
个),下	达整改通知	书/	个,已整	改的	_个,下	达处	罚
决定的 个	,记入不良	見信用信	息情况	个。			

存在问题企业名单

24.11	企业名称	检查	发现	发现问题		
序号		日期	已改正	限期整改	注	
			1	1		
			2	2		
1			3	3		
			1	1		
2			2	2		
			3	3		
			1	1		
3			2	2		
3			3	3		

存在问题项目名单

	项目名称	检查	发现	备	
序号		日期	已改正	限期整改	注
			1	1	
			2	2	
1			3	3	
			1	1	
			2	2	
2			3	3	
			1	1	
3			2	2	
			3	3	

建筑市场"双随机、一公开"监管检查联络人

填报单位:

填报日期:

姓名	单位	职务	手机	邮箱

_____县区在建房屋建筑和市政工程项目清单

填报设区市住建部门(盖章):

		f在县 工程名称 市区	施工许可编号	详细地址	施工单位			招标代理机构				
ᆙᅐᆖ	市区				名称	组织机构 代码	负责人	联系 电话	名称	组织机构代码	负责人	联系 电话

_____县区建筑业、监理企业、招标代理机构名单

填报设区市住建部门(盖章):

序号	所在县市区	企业类型 (建筑业、监 理、招标代理)	企业名称	组织机构代码	信用评价 等级	详细地址	法定代表人 姓名	联系电话