

# 《沂水县道托镇国土空间规划 (2021—2035年)》草案公示公告

按照《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）、《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》（自然资发〔2019〕87号）的要求，我镇组织编制了《沂水县道托镇国土空间规划（2021—2035年）》。

目前，已形成规划草案，为广泛听取社会各界意见、凝聚公众智慧，进一步提高规划的科学性、民主性、可行性，现进行乡镇国土空间规划草案公示，公开征求社会各界意见建议。

## 一、公示时间

2024年9月9日至2024年10月8日，共30日。

## 二、公示渠道

临沂市沂水县人民政府政务公开网站：

<http://www.yishui.gov.cn/>

## 三、公众意见反馈途径

电子邮箱：[ysxdtz@ly.shandong.cn](mailto:ysxdtz@ly.shandong.cn)

联系电话：0539-2331108

邮寄地址：沂水县道托镇腾飞路58号

（邮件标题请注明“意见建议”字样）

热忱期待您积极参与，请提出宝贵意见建议。

沂水县道托镇人民政府

2024年9月9日

# 沂水县道托镇国土空间规划

【2021—2035年】

社会公示稿



道托镇人民政府  
2024年9月

# 前言

## PREFACE

按照党中央、国务院、省委省政府、市委市政府和县委县政府统一部署，为深入践行绿水青山就是金山银山理念，实现镇域空间治理体系和治理能力现代化，整体谋划新时代国土空间开发保护格局，我镇编制了《沂水县道托镇国土空间规划（2021—2035年）》。

本规划是道托镇未来15年贯彻新发展理念的空间蓝图，是各类国土空间保护开发利用活动的总依据，是编制详细规划和实施国土空间用途管制的基本依据。

# 前言

## PREFACE

### 01 规划总则

指导思想  
规划原则  
规划范围和期限

### 02 目标策略

主体功能定位  
城镇性质  
发展目标  
发展策略

### 03 总体格局

落实三条控制线  
优化国土空间总体格局  
打造现代高效的农业空间  
保护安全和谐的生态空间  
建设集约复合的城镇空间

### 04 地方特色

营造水田交融的蓝绿空间  
塑造特色彰显的城乡风貌

### 05 支撑体系

构建绿色高效交通系统  
提供全民共享公服体系  
健全绿色韧性基础设施

### 06 国土整治修复

实施生态系统治理修复  
开展全域国土综合整治

### 07 完善实施保障新机制

明确规划落实和传导  
制定近期实施计划  
完善规划保障机制



01

# 规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围和期限

# 1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届三中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记对山东工作的重要指示要求，认真落实省、市、县各项部署，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，深入实施黄河流域生态保护和高质量发展战略，坚持以人民为中心的发展思想，坚持人与自然和谐共生，坚持保护传承优秀传统文化，按照绿色低碳高质量发展要求，统筹历史文化保护和文旅融合发展，统筹国土空间优化和新旧动能转换，统筹生态环境保护 and 资源开发利用，统筹城镇功能提升和乡村振兴发展，整体谋划国土空间开发保护新格局，构建优势互补、高质量发展的国土空间体系，提升国土空间治理现代化水平，实现道托镇国土空间开发保护更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的全面发展。



## 1.2 规划原则

### 底线思维，生态优先

秉承山水林田湖草沙生命共同体理念，强化水资源约束作用，严格落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等重要控制线，严守粮食安全、生态安全、国土安全底线。

### 统筹协调，系统规划

统筹优化国土空间开发保护格局，协调保护和发展、全局和局部、当前和长远等关系，把系统规划观念贯穿规划编制全过程，推动区域协同和城乡融合发展。

### 节约集约，绿色发展

突出存量优先、增存结合，构建科学适度有序的国土空间布局体系，推动形成绿色低碳的生产生活方式，走内涵式、集约型、绿色化的高质量发展路径，增强国土空间韧性和可持续发展的竞争力。

### 以人为本，品质提升

坚持以人民为中心的思想，注重城乡融合、职住平衡、功能提升、布局优化，保障公共设施和公共空间供给，塑造高品质城乡人居环境，增进民生福祉。

### 因地制宜，突出特色

结合乡镇发展实际，深入挖掘自然禀赋、历史文化等资源优势，突出地域特色，加快资源优势向经济优势转变，形成宜居宜业宜游的特色乡镇。

## 1.3 规划范围与规划期限



### 规划范围

镇域层次包含道托镇行政辖区内的全部国土空间，总面积89.65平方千米。城镇开发边界总面积0.63平方千米。



### 规划期限

规划基期年为2020年

近期目标年为2025年

规划目标年为2035年

远景展望期至2050年





02

# 目标策略

2.1 主体功能定位

2.2 城镇性质

2.3 发展目标

2.4 发展策略

## 2.1 主体功能定位

根据《沂水县国土空间总体规划（2021—2035年）》，道托镇主体功能区类型为：

**“农产品主产区”**

## 2.2 城镇性质

发挥其城郊协同镇功能，积极融入沂水县城镇发展带，依托现有板材、农副产品加工的优势产业基础，加大板材产业转型升级力度，提高农产品深附加值，将道托镇打造成为：

**农副产品产销示范区  
农工结合型城镇**



## 2.3 发展目标

实施“跨越发展、融合发展、和谐发展”战略，以“强镇、富民、安居、乐业、宜游”为导向，积极打造“活力镇区、高效园区、和谐社区”，把道托镇建设成为产业特色鲜明、山水环境优美、设施配套完善、文化传承有序、区域协调发展的现代化生态小城镇。

## 2.4 发展策略

### 区域协同、空间优化。

构建多层次镇村体系和保护利用并重的总体空间格局。加强与沂水县中心城区协同合作，联动日照市、临沂市，沂水县、莒县两市两县，积极融入区域发展格局。

### 以人为本，科学发展。

研判人口城镇化趋势、以人为核心，促进人产城融合，以农产品及板材为主体，引导发展模式转变，延伸产业链，形成从加工、商贸到健康、文旅、研发、创设一体的产业体系。

### 底线管控、廊道崛起。

落实生态保护要求，加强生态建设，确保耕地数量不减质量提升，划定永久基本农田与生态保护红线，守住国土空间开发保护底线，营造山水林田湖生命共同体。打造滨水廊道，实现全域魅力资源的区域链入。

### 交通互通，体系支撑。

强化交通网络的粘合作用，建立等级有序，快速通达的交通发展走廊。形成“两横两纵多支”的交通体系，为产业发展提供支撑保障。

### 全域旅游，彰显特色。

以点带面丰富旅游资源，融入文化内核，串联景观节点，全方位打造道托镇体验游。

# 03

## 总体格局

- 3.1 落实三条控制线
- 3.2 优化国土空间总体格局
- 3.3 打造现代高效的农业空间
- 3.4 保护安全和谐的生态空间
- 3.5 建设集约复合的城镇空间

## 3.1 落实“三条控制线”



### 落实永久基本农田

严格落实耕地和永久基本农田保护任务，全方位夯实粮食安全根基，足量保质落实耕地和永久基本农田。至2035年，全镇耕地保有量不低于5.78万亩，永久基本农田保护面积不低于4.99万亩。



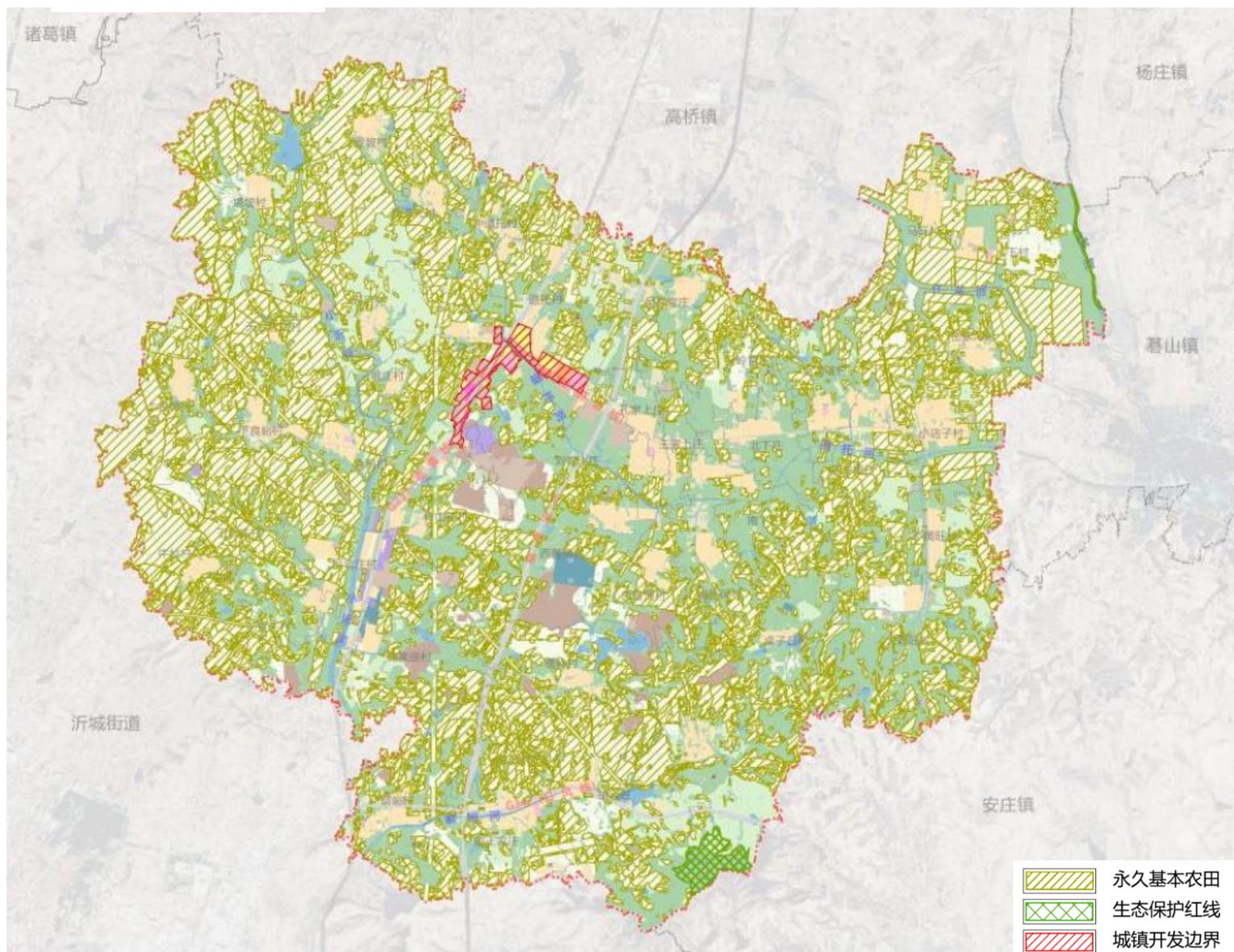
### 落实生态保护红线

落实生态保护红线。至2035年，全镇生态保护红线面积不低于43.05公顷。



### 落实城镇开发边界

至2035年，全镇城镇开发边界面积控制在62.80公顷。主要集中在道托镇镇区。



## 3.2 优化国土空间总体格局

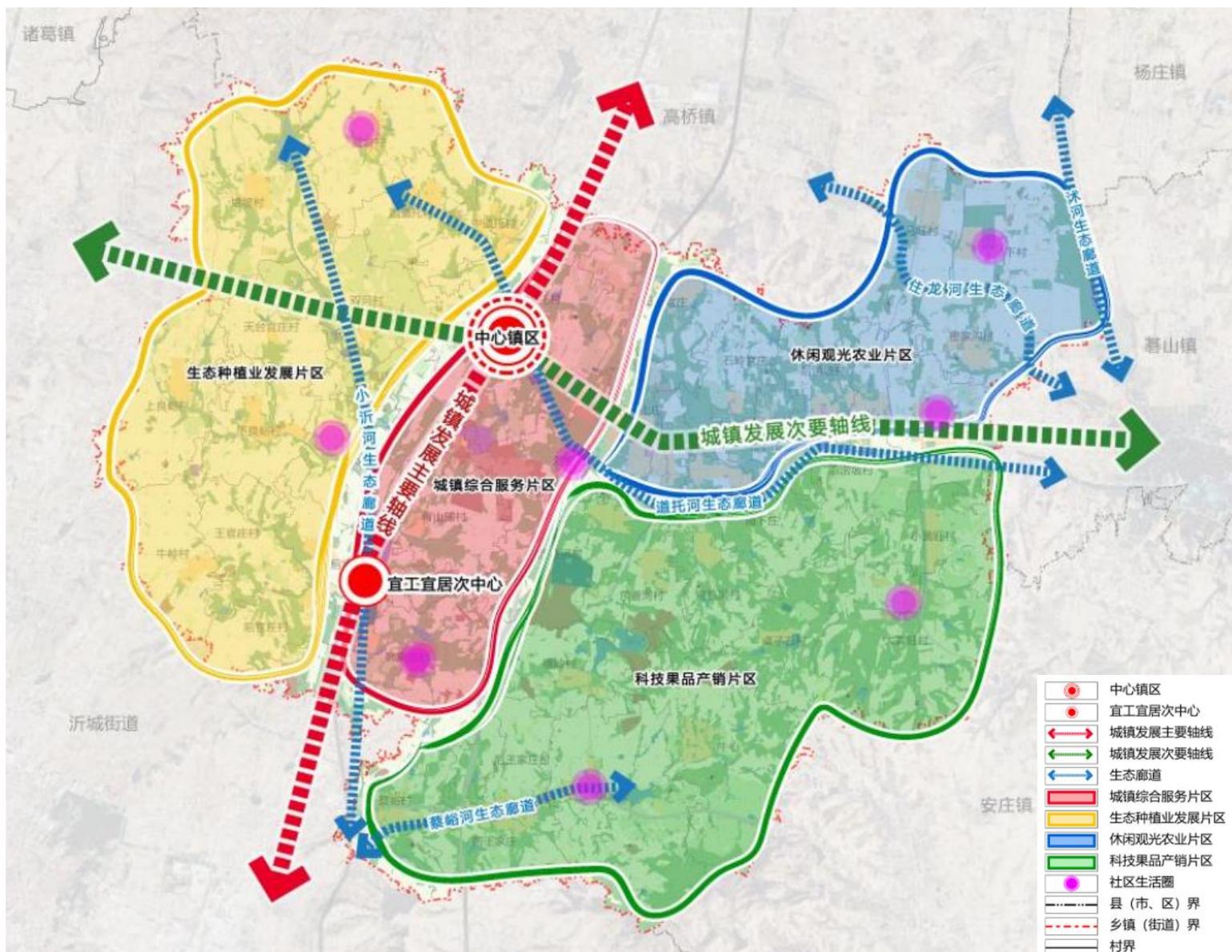
规划构建“两轴两核、五廊四区”的总体格局。

**“两轴”**：为G233（克黄线）城镇发展主要轴线、X055（莒道线）城镇发展次要轴线。

**“两核”**：为道托镇中心镇区、宜工宜居次中心。

**“五廊”**：小沂河生态廊道、蔡峪河生态廊道、道托河生态廊道、住龙河生态廊道、沭河生态廊道。

**“四区”**：依托镇区现状城镇建设、产业和资源的分布状况，打造的城镇综合服务片区、休闲观光农业片区、科技果品产销片区、生态种植业发展片区。



## 3.3 打造现代高效的农业空间

### 用“长牙齿”的硬措施严格保护耕地



- 采取“长牙齿”的硬措施，坚决制止耕地“非农化”、防止“非粮化”。
- 严格落实耕地“占补平衡”“进出平衡”制度，确保耕地总量动态平衡。

### 实施乡村全域土地综合整治工程



- 农村人居环境综合提升工程
- 乡村景观风貌引导工程
- 农地整理和耕地功能恢复工程
- 宜耕后备土地资源开发工程

## 3.3 打造现代高效的农业空间

### 构建“两级五类”村庄体系



#### 中心村

要素集聚  
功能集成



#### 基层村

完善职能  
改造提升

#### 城郊融合类

设施互联，产业融合，积极融入城镇。

#### 集聚提升类

有序推进村庄的升级改造、提升产业的带动力。

#### 特色保护类

挖掘特色，彰显魅力，构建乡村振兴的核心示范。

#### 搬迁撤并类

充分尊重民意，合理确定搬迁时序，搬迁前严格控制新建扩建活动。

#### 其他类

目前看不准、暂时无法分类的村庄。

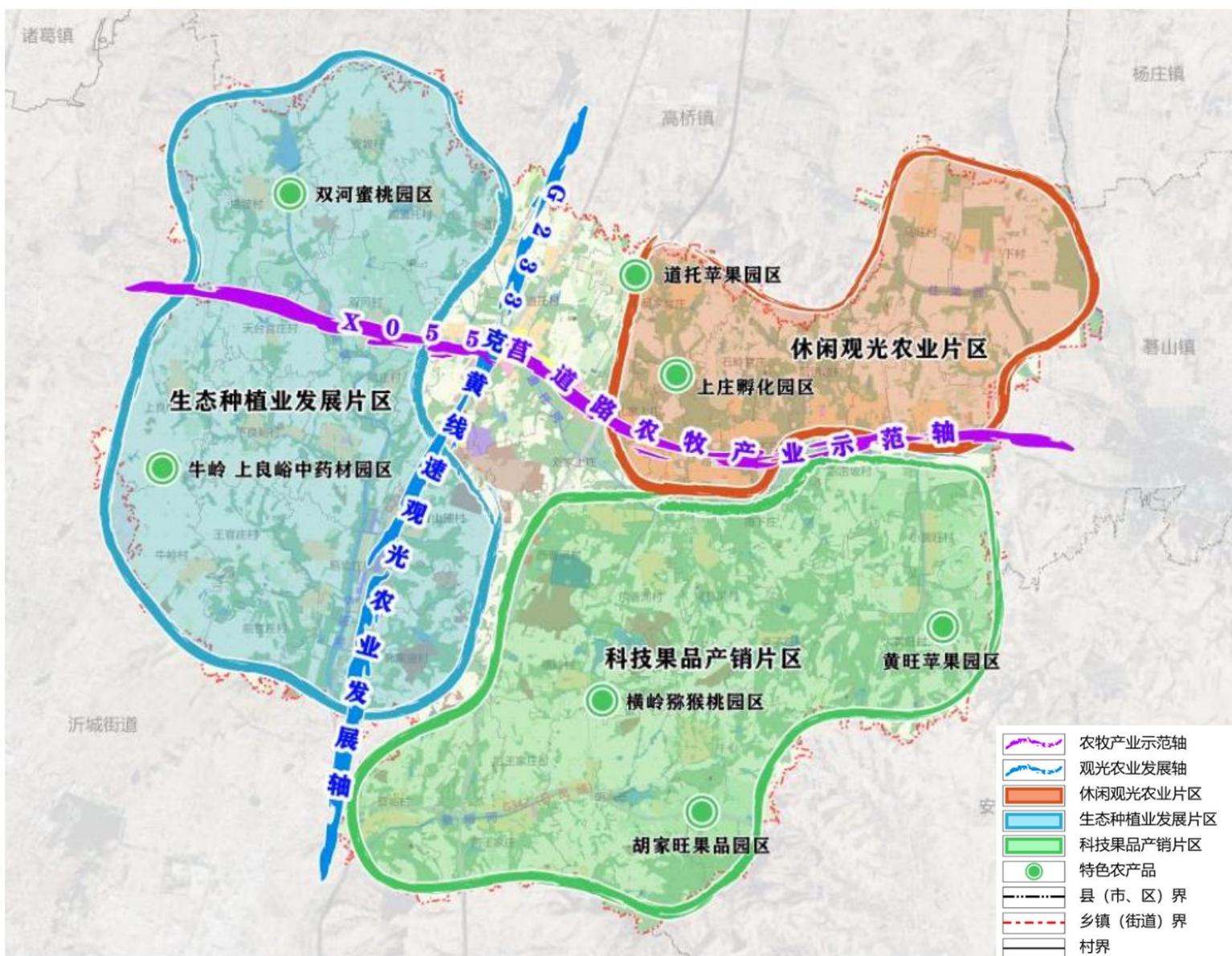


## 3.3 打造现代高效的农业空间

### 构建“**三片协同、两轴联动**”农业空间布局

**三片协同：**围绕高端果蔬、特色林果等特色农产品优势区，按照资源禀赋趋近、农业功能趋同原则，引导农业空间差异化、板块化布局，因地制宜推进特色生态种植业发展片区、科技果品产销片区、休闲观光农业片区协同发展，打造乡村振兴发展样板区。

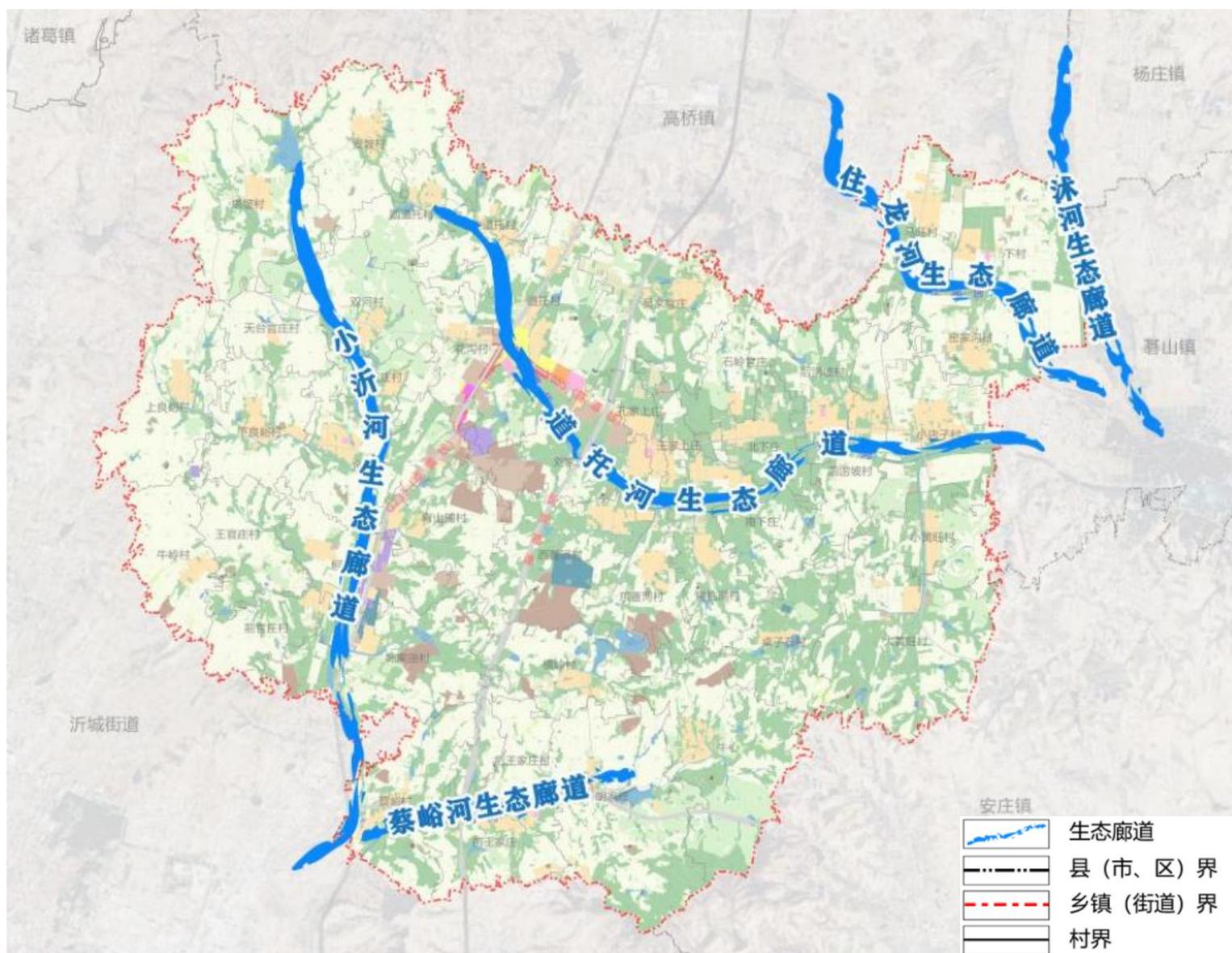
**两轴联动：**以G233（克黄线）、X055（莒道线）为依托的产业发展轴为重要载体平台，形成乡村振兴的重要支撑。



## 3.4 保护安全和谐的生态空间

构建“五廊”的生态安全格局。

“五廊”是指小沂河生态廊道、道托河生态廊道、蔡峪河生态廊道、住龙河生态廊道、沐河生态廊道，承担生态、防洪、景观等多重功能，突出沿河生态景观和文化互融建设，建设水清河畅、岸绿景美的生态文化长廊。



## 3.5 建设集约复合的城镇空间

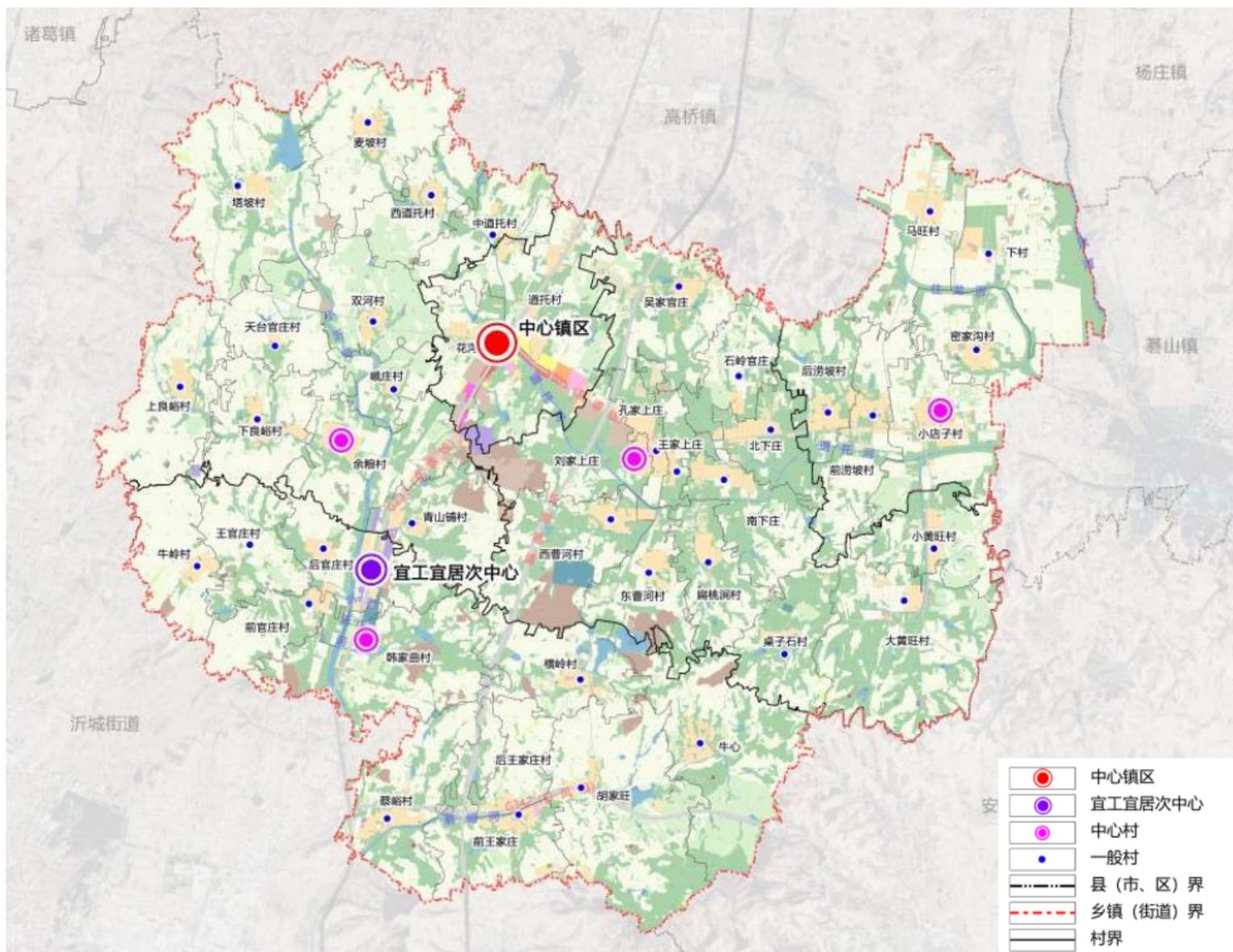
### 构建“镇域中心镇区—次中心—中心村—一般村”的村镇体系

**镇域中心镇区：**由道托镇镇区及周边村庄组成。

**镇域次中心：**由韩家曲社区及周边物流产业园为依托，组成宜工宜业次中心。

**中心村：**提升余粮村、韩家曲村、刘家上庄、小店子村等4个村人口承载能力和要素集聚水平。

**一般村：**马旺村、大黄旺村、横岭村等40个村。



## 3.5 建设集约复合的城镇空间

形成“两轴两核、三片区多节点、生态景观嵌入”的空间结构

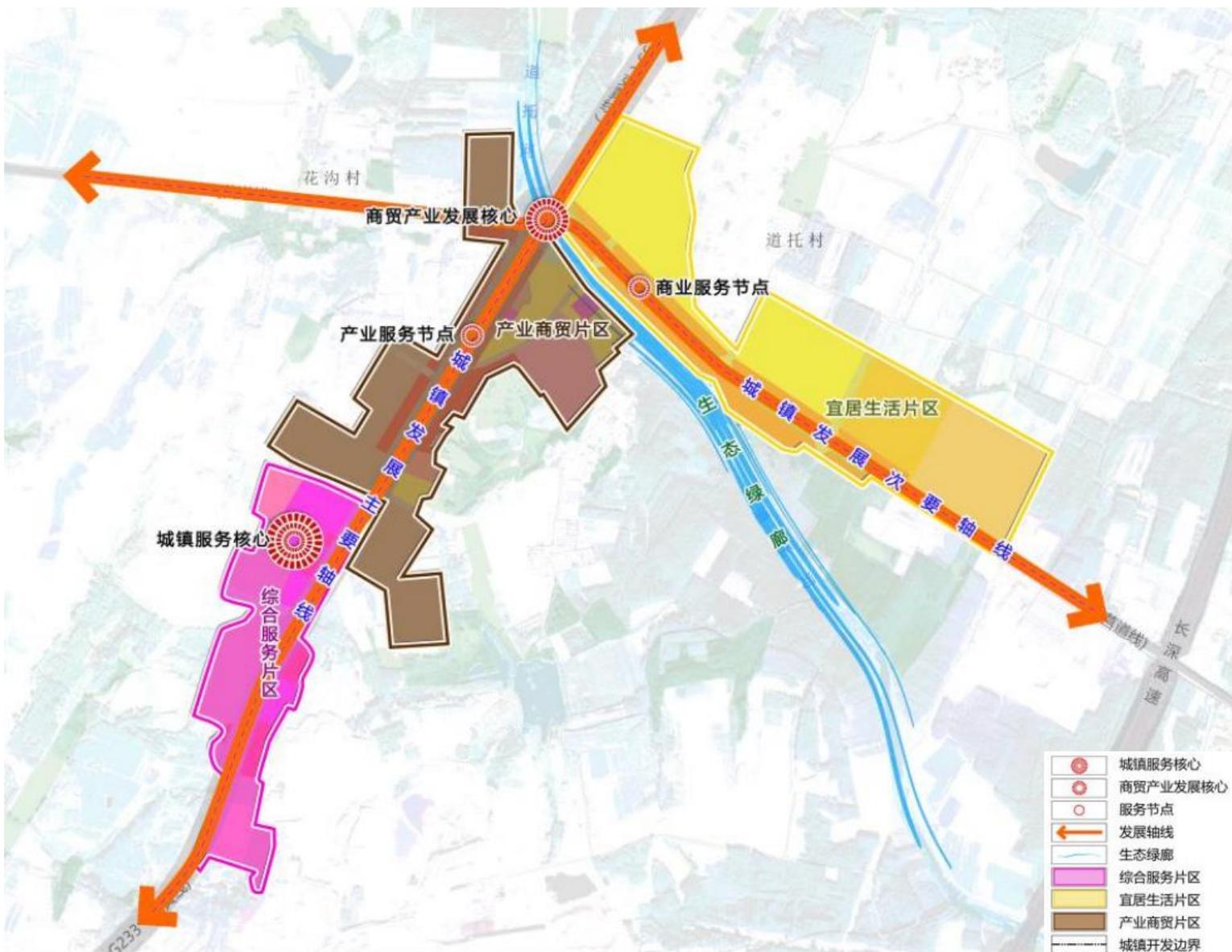
“两轴”：克黄线城镇产业发展轴和沿莒道路的城镇综合服务轴。

“两核”：以镇政府为主的城镇服务核心和商贸产业发展核心。

“三片区”：综合服务片区、宜居生活片区和产业商贸片区。

“多节点”：商业服务节点和产业服务节点。

“生态景观嵌入”：依托道托河打造的生态绿廊。



## 3.5 建设集约复合的城镇空间

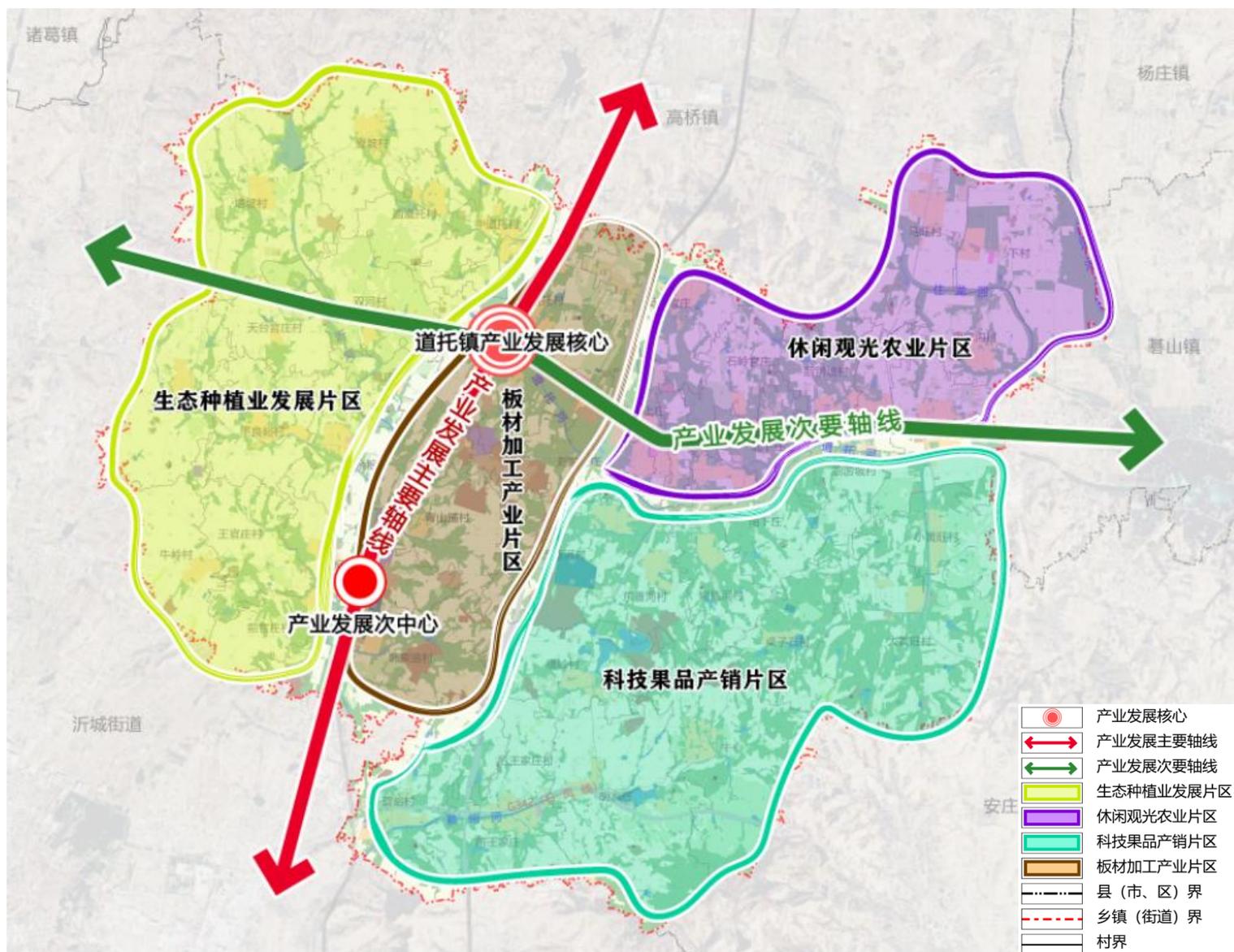
### 建立“两心两轴、四区多点”协同发展的产业布局体系

**“两心”**：道托镇产业发展核心、宜工宜业次中心。

**“两轴”**：G233（克黄线）产业发展主要轴线、X055（莒道线）产业发展次要轴线。

**“四区”**：生态种植业发展片区、科技果品产销片区、休闲观光农业片区、板材加工发展区。

**“多点联动”**：为双河园区蜜桃、上良峪中药材、胡家旺果品园区、领航新材料产业园、京援物流有限公司、山东利明机械公司、富源矿业等。



# 04

## 地方特色

4.1 营造水田交融的蓝绿空间

4.2 塑造特色彰显的城乡风貌

## 4.1 营造水田交融的蓝绿空间

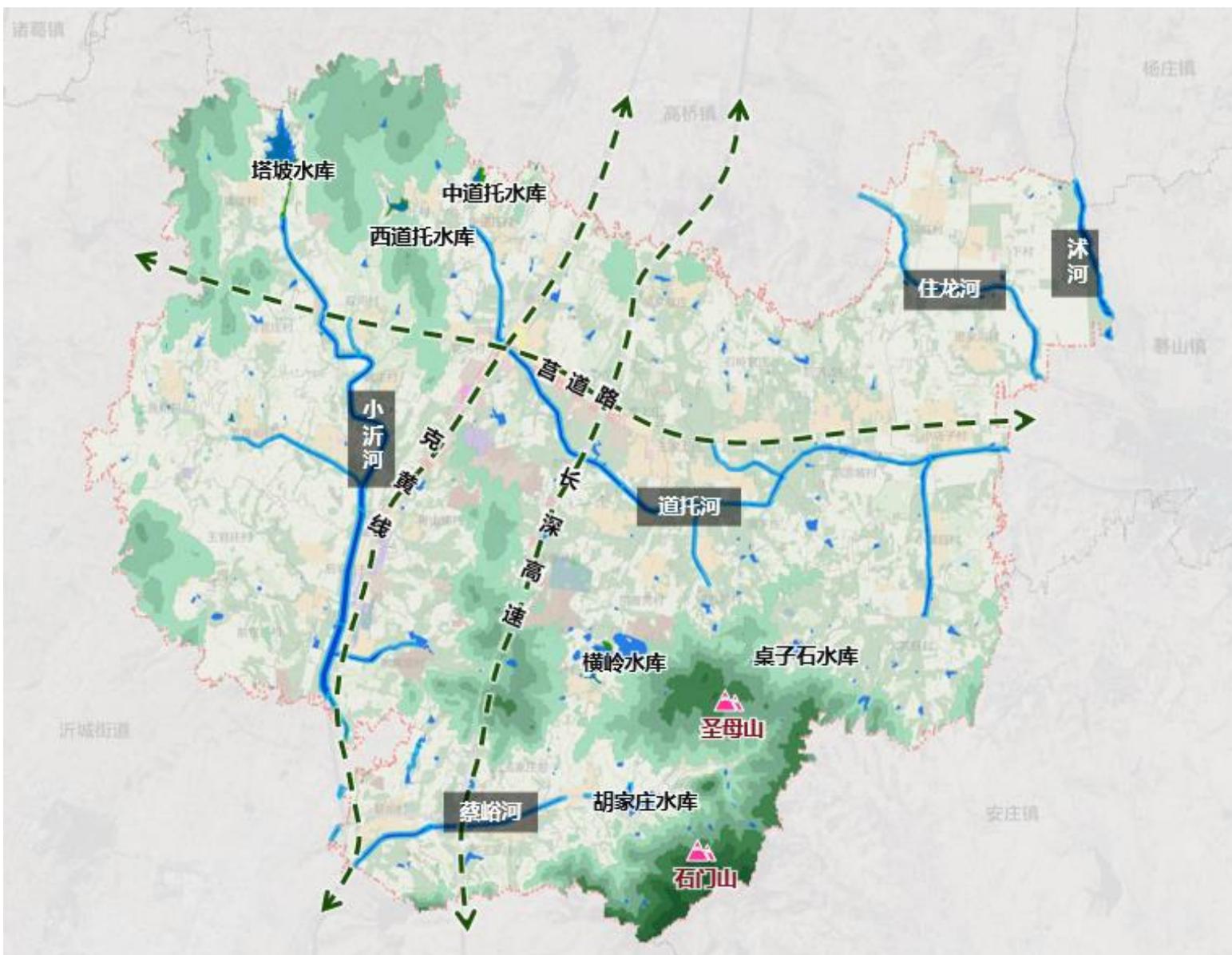
### 构建“两河三脉多点”全域蓝绿空间体系

**“两河”**：指小沂河、道托河，道托镇骨干河道，在防洪减灾、水资源配置、水生态建设等方面发挥着重要作用。

**“三脉”**：指住龙河、沭河、蔡峪河共同构筑南北相通、东西互联的全域水系格局。

**“多点”**：指镇域内塔坡水库、西道托水库、横岭水库、桌子石水库、胡家庄水库等多个水库节点。

**绿道系统**：依托镇域主要交通道路，承担交通通行、生态保育、休憩健身和环境品质提升等多样化功能，构建全域绿道网络，串联起各个乡村生活圈。



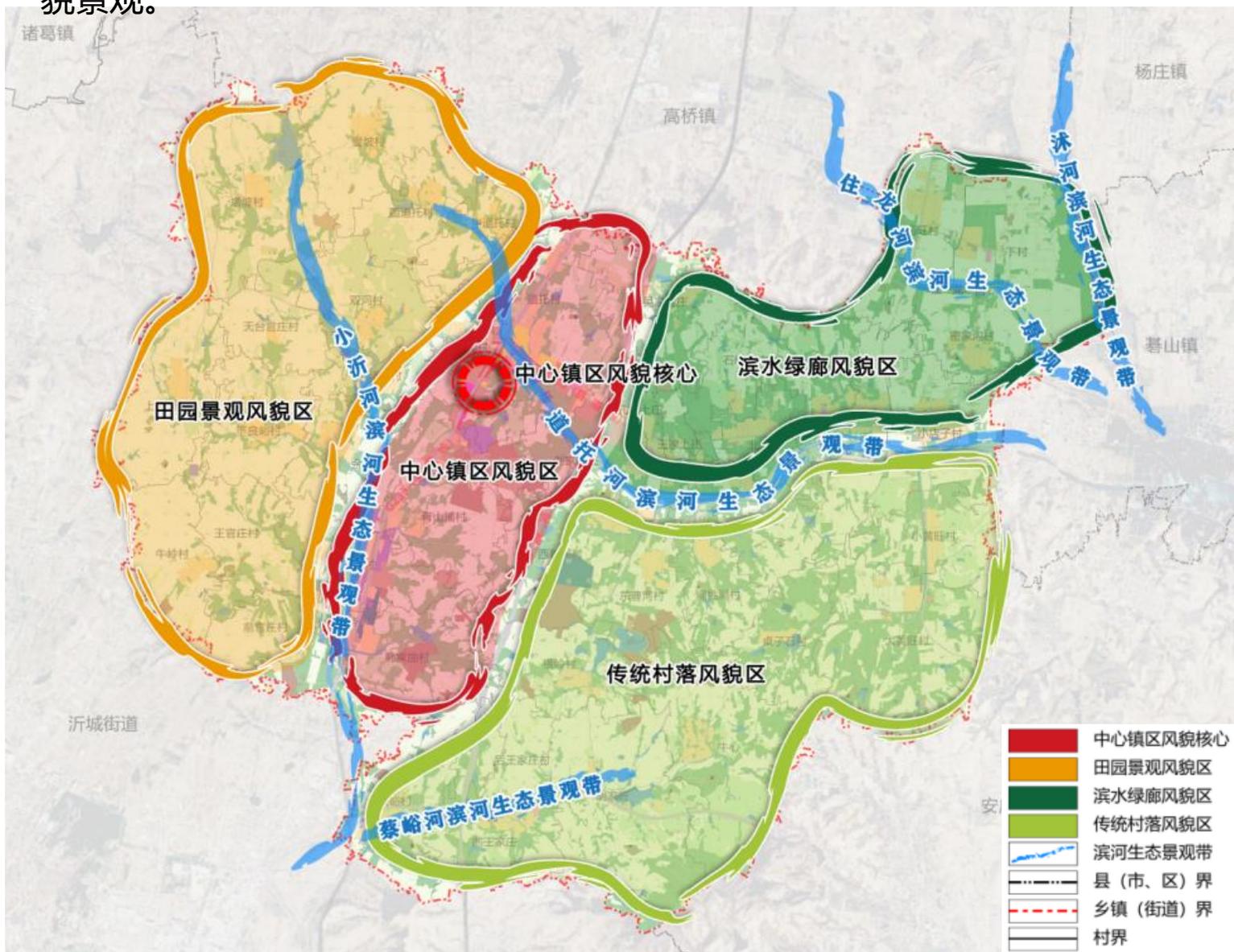
## 4.2 塑造特色彰显的城乡风貌

### 塑造“一核四区五带”的特色城乡空间风貌

**“一核”**：中心镇区风貌核心，通过G233（克黄线）和X055（莒道线）串联城镇功能组团，形成中心镇区风貌。

**“四区”**：依托道托镇镇区辐射范围，彰显现代幸福生活，打造中心镇区风貌区。依托道托镇田园风光形成的田园景观风貌区，依托传统村落特色形成的传统村落风貌区和依托道托河、住龙河、沭河滨河生态形成的滨水绿廊风貌区。

**“五带”**：道托河生态景观带、小沂河生态景观带、住龙河生态景观带、沭河生态景观带和蔡峪河生态景观带，依托生态资源重点突出水域沿岸的风貌景观。



# 05

## 支撑体系

5.1 构建高效便捷交通系统

5.2 提供全民共享公服体系

5.3 健全绿色韧性基础设施

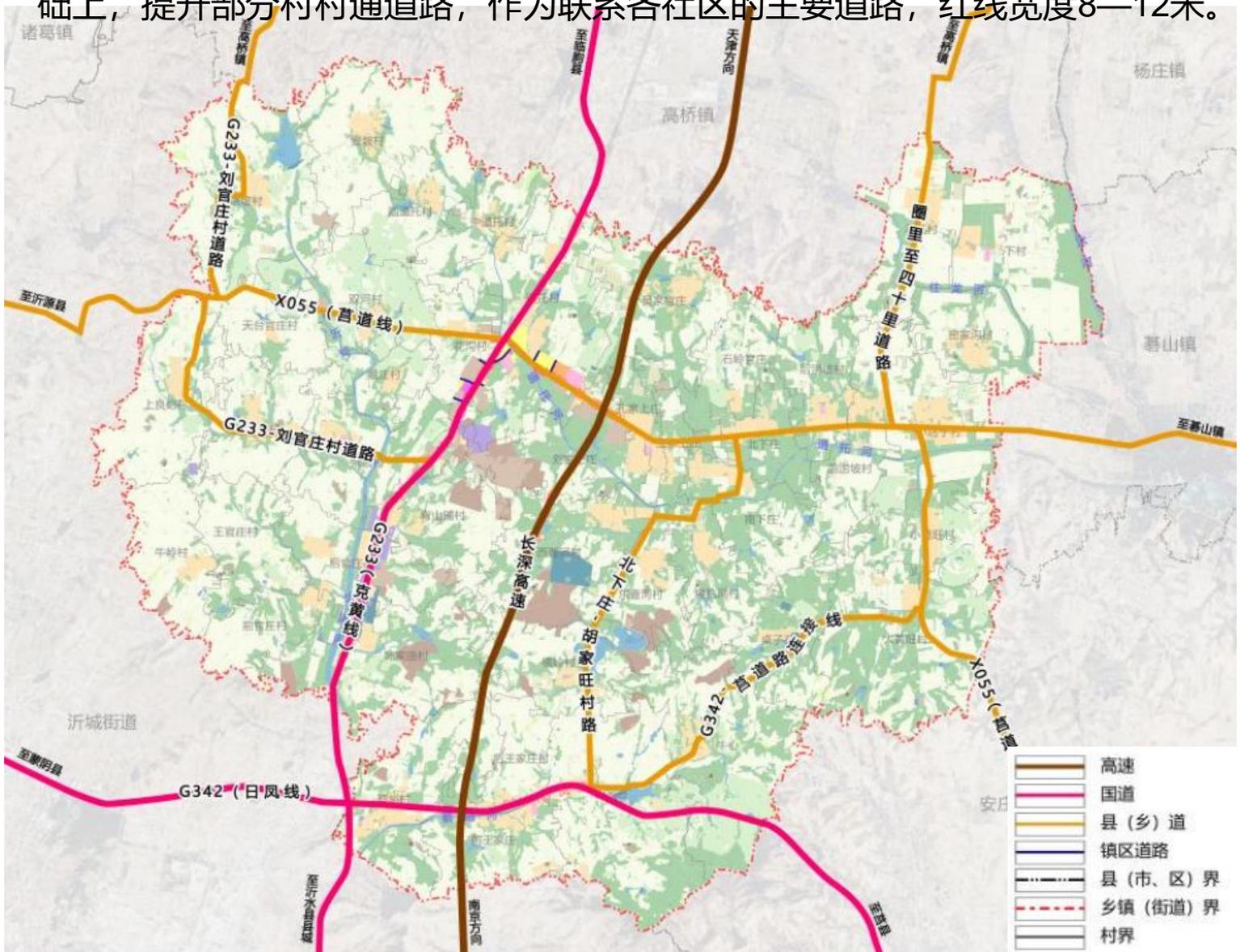
# 5.1 构建高效便捷的综合交通体系

规划“两横两纵多支”的交通体系。

**“两横”**：G342（克黄线）、X055（莒道线），作为道托镇东西向主要对外交通干道，G342（克黄线）红线宽度50—60米，X055（莒道线）红线宽度15—20米。

**“两纵”**：G233（克黄线）、北夏庄—胡家旺村路，规划对G233（克黄线）拓宽，作为道托镇南北向主要对外交通干道，红线宽度50米；北夏庄—胡家旺村路红线宽度12米。

**“多支”**：落实G233—刘官庄村道路、G342—莒道路连接线等道路。作为镇区联系镇域旅游环线的次要道路，红线宽度15—20米。在现状道路基础上，提升部分村村通道路，作为联系各社区的主要道路，红线宽度8—12米。



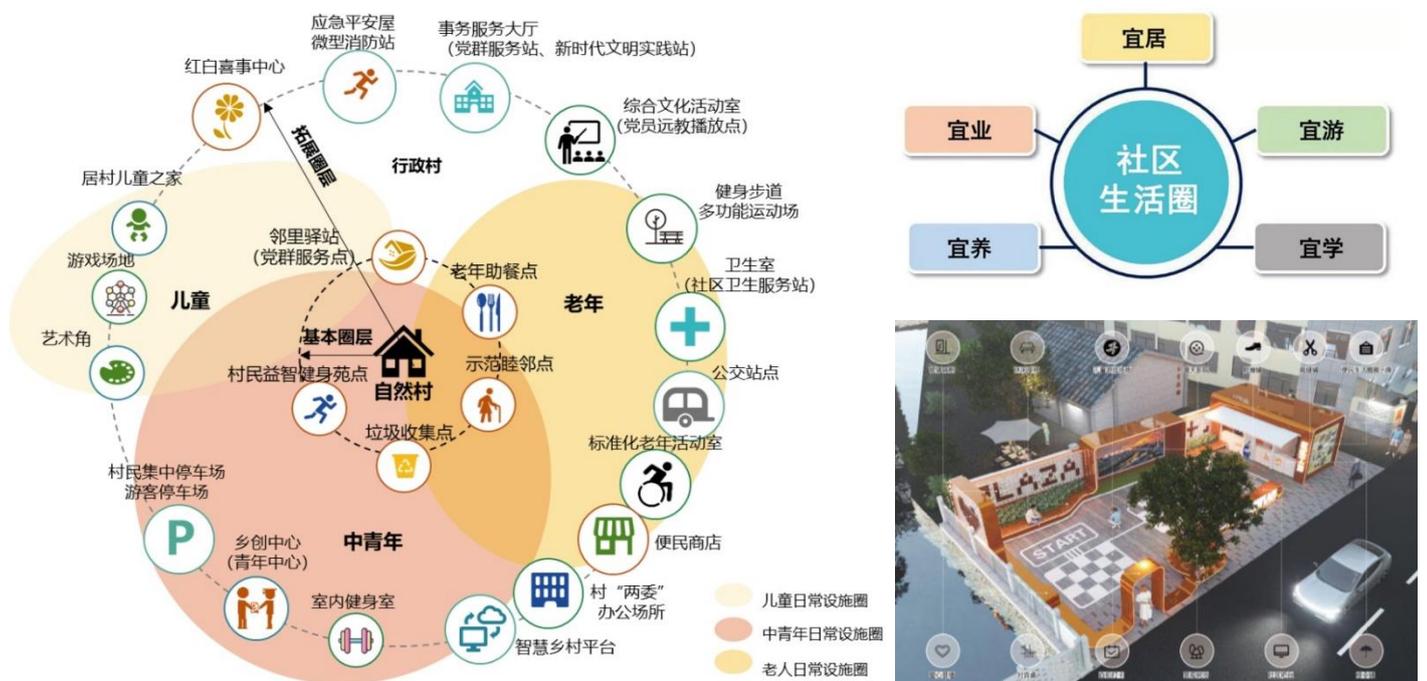
# 5.2 打造品质共享的公共服务体系

## >> 构建城乡均等、优质便捷的公共服务体系

建设“镇—社区（村）”两级公共服务设施体系，形成多层次、均等化、全覆盖、特色化的基本公共服务网络。



## >> 规划8个乡村社区生活圈，打造和美乡村社区生活圈



## 5.3 建立安全韧性的市政基础网络



### 给排水工程规划

- 2035年，需水量约**0.30**万立方米/日；
- 供水管网以**环状**管网为主；
- 雨水管渠设计重现期采用**2—3**年一遇。



### 能源工程规划

- 新能源设施应优先使用**闲置空间**布局；
- 推进太阳能、风能、地热资源、生物质能等新能源的开发利用。



### 环卫工程规划

- 生活垃圾回收利用率达到**30%**以上；
- 按照可回收物、厨余垃圾、其他垃圾、有害垃圾进行**四分类**；



### 新型智慧信息系统

- 建设高速宽带移动网络和光纤网络；
- 加快**5G**独立组网规模化部署；
- 2035年，实现镇域5G基站**全覆盖**。

## 5.4 健全综合防灾减灾体系



### 防洪排涝 工程规划

- 规划城镇开发边界内防洪标准为**20—50年一遇**；非城镇开发边界内段防洪标准达到**10—20年一遇**。

### 人防 工程规划

- 人均应急避难场所面积不低于**2平方米**。

### 防震抗震 工程规划

- 设防烈度为**8度**。
- 新建、改建或者扩建学校、幼儿园、医院、养老院等建设工程**提高1档**。

### 消防 工程规划

- 按照“**1+N**”模式（1个乡镇应急救援站、N个社区应急救援站），推进基层应急救援站建设。

The background is a stylized illustration of a rural landscape. It features a river or stream in the foreground, with a sandy or rocky bank. In the middle ground, there are several small houses with red roofs and green trees. The sky is a clear blue. The overall style is flat and graphic, with a focus on natural elements.

06

# 国土整治修复

6.1 实施生态系统治理修复

6.2 开展全域国土综合整治

# 6.1 实施生态系统治理修复

## 水生态修复

- 推进水系连通工程，开展滨水景观建设，打造水美乡村。
- 改善湿地生态环境，提高湿地水土保持和涵养水源能力。



## 矿山修复

- 历史遗留矿山生态修复项目。



## 森林系统保育修复

- 以公益林为重点开展森林抚育和低效林改造。
- 强化具有道托镇特色的农田林网体系。



## 6.2 开展全域国土综合整治

### 农用地整治

加大全域低效残次园林地整理和贫瘠土地撂荒复耕，完善农田基础设施和农田林网。



### 高标准农田建设

通过田块归并，改善灌排设施，完善林网建设，修缮田间道路，进行中低产田提质改造等手段，提升耕地质量，保障耕地稳定性。

### 合理利用耕地后备资源

深入挖潜耕地后备资源，查清其他草地、裸土地等补充耕地资源数量、质量和分布情况，合理推进耕地后备资源开发利用。



### 开展农村建设用地整理

对确需搬迁的村庄以及群众强烈要求搬迁的村庄，有序开展农村宅基地及其他低效闲置建设用地整治，积极稳妥激活农村闲置宅基地资源。

# 07

## 实施保障

7.1 明确规划落实和传导

7.2 制定近期实施计划

7.3 完善规划保障机制

## 7.1 明确规划落实和传导

落实  
上位规划

传导  
村庄单元

指引  
详细规划

明确  
强制内容

## 7.2 制定近期实施计划



明确近期建设内容



明确近期重点工程

## 7.3 完善规划实施保障体制



空间用途管制制度



国土空间信息平台



实施监督信息系统



空间规划传导体系



规划实施管控体系



部门协同联动机制

本次公示成果为规划草案，最终以经依法批准的规划为准  
部分图片来源于网络，如涉及版权问题  
请与沂水县道托镇人民政府联系



## 公众意见反馈途径

电子邮箱：[ysxdtz@ly.shandong.cn](mailto:ysxdtz@ly.shandong.cn)

联系电话：0539-2331108

邮寄地址：沂水县道托镇腾飞路58号